

**Брестское областное отделение общественной
организации «Ахова птушак Бацькаўшчыны»**

ПРАКТИКА ОХРАНЫ ПРИРОДЫ

**Практическое руководство
для хранителей**

Брест
«Альтернатива»
2016

УДК 502/504(476)

ББК 20.18(4Бел)

П69

Составитель: А.В. Абрамчук

*Издание подготовлено в рамках проекта
Брестского областного отделения ГА «АПБ»
«Сотрудничество как механизм решения
локальных экологических проблем»*

Практика охраны природы : практическое руководство
П69 для хранителей / сост. А.В. Абрамчук. – Брест : Альтернатива, 2016. – 152 с.

ISBN 978-985-521-604-0.

В публикации содержится информация о современной системе охран природы Беларуси: приводится обзор системы ООПТ, системы охраны видов и биотопов. Содержится информация о требованиях лесной сертификации по системе FSC и Лесного кодекса в области охраны природы. Представлена авторская концепция интерпретации ЛВПЦ для Беларуси, а также Ключ для определения редких и типичных лесных биотопов. Также представлена история создания, современное состояние «Изумрудной сети» в нашей стране, требования по охране объектов «Изумрудной сети».

Издание предназначено прежде всего для активистов природоохранных НГО, специалистов работающих в сфере охраны природы, студентов соответствующих специальностей вузов, а также для работников учреждений образования, любителей природы – всех тех, кто хотел бы внести свой практический вклад в дело охраны природы нашей страны.

УДК 502/504(476)

ББК 20.18(4Бел)

ISBN 978-985-521-604-0

- © Брестское областное отделение общественной организации «Ахова птушак Бацькаўшчыны», 2016
- © Абрамчук А.В., составление, 2016
- © Оформление. ЧПТУП «Издательство Альтернатива», 2016

Содержание

Введение	4
Система охраны природы Беларуси	6
Охрана территорий (территориальная охрана)	7
Охрана видов.	18
Охрана биотопов	28
Лесной кодекс и охрана природы	37
FSC и охрана природы	44
Что такое FSC и как это работает	46
Принципы и критерии сертификации по схеме FSC версии 4.0	48
FSC и охрана природы – руководство по применению.	51
Принцип 1. Соответствие законодательству и принципам FSC	53
Принцип 4. Связь с местным населением и права трудящихся (версия 4.0)	60
Принцип 6. Воздействие на окружающую среду (версия 4.0).	64
Принцип 7. План мероприятий по ведению хозяйства	76
Принцип 8. Мониторинг и оценка	81
Принцип 9. Поддержание лесов высокой природоохранной ценности (Λ)ВПЦ.	87
Концепция лесов высокой природоохранной ценности – руководство по интерпретации для Беларуси	96
ООПТ международного значения	108
«Изумрудная сеть»	111
ТОПЗ и охрана природы.	122
Приложение	125
Ключ для определения редких и типичных биотопов.	125
Список используемой литературы:	148

ВВЕДЕНИЕ

Данная книга – это уже четвертое за последние годы руководство для хранителей. Однако это версия во многом сильно отличается от всех предыдущих изданий. Цель данного издания, прежде всего, дать знания о системе охраны природы в нашей стране, основных формах охраны (охрана территорий, экосистем, видов), о том, как они создаются и функционируют. А также о слабых и сильных сторонах в современной системе охраны природы и о том, как ее можно эффективно использовать для сохранения природы Беларуси.

Значительная часть Руководства посвящена требованиям лесной сертификации FSC в области охраны природы. Более 70% особо охраняемых территорий в Беларуси – леса. Однако на национальном уровне, в положениях о заказниках, далеко не всегда прописаны какие-либо существенные ограничения ведения лесного хозяйства на данных территориях. Сертификация FSC, неся экономические выгоды для предприятий, предъявляет целый ряд требований по охране природы, а также создает дополнительные возможности для НГО и местных жителей влиять на природоохранную политику лесхозов. Раздел, посвященный FSC, содержит авторскую интерпретацию сути и содержания того или иного критерия или индикатора и требований по его выполнению, основанную на Принципах и критериях FSC, национальных и международных правовых актах, тематической литературе и личном многолетнем опыте работы в сфере охраны природы.

Отдельное внимание уделено новой редакции Лесного кодекса Республики Беларусь и возможностям, которые он предоставляет для охраны природы.

В разделе о ЛВПЦ, среди прочего, представлена авторская концепция интерпретации ЛВПЦ для Беларуси, подготовленная на основе последней версии «Общего руководства по выявлению ВПЦ» (2014), а также Ключ для определения редких и типичных лесных биотопов.

Важное место в Руководстве занимает раздел, посвященный истории создания и современному состоянию «Изумрудной сети» в Беларуси. Прописаны общие требования по охране объектов «Изумрудной сети» – территорий особой природоохранной значимости (ТОПЗ).

Руководство содержит большое количество реальных примеров успешного использования описанных механизмов для охраны природы. Дополнительную литературу и много полезной информации Вы найдете на нашем сайте: <http://brestnatura.org>

Издание предназначено для активистов природоохранных НГО, специалистов государственных учреждений, работающих в сфере охраны природы, студентов и преподавателей, учителей и учеников – всех любителей природы, которые хотели бы внести свой практический вклад в дело охраны природы Беларуси.

Система охраны природы Беларуси

Современная система охраны природы в нашей стране формировалась и продолжает особенно интенсивно формироваться последнее десятилетие. И процесс этот нельзя назвать завершенным. Впрочем, данный процесс вряд ли может быть когда-либо завершен. С развитием экономики, влияние человека на окружающую природу постоянно будет возрастать, в связи с возникновением новых воздействий и вызовов, необходимо будет постоянно усовершенствовать и систему охраны природы.

Однако вернемся к современной системе охраны природы в Беларуси. Несмотря на то, что система основных категорий особо охраняемых природных территорий (ООПТ) в Беларуси сложилась достаточно давно и во многом является наследием еще советской системы, в последнем десятилетии она была дополнена как новыми категориями ООПТ, так и новыми формами охраны природы. Кроме того, разработаны детальные механизмы реализации тех или иных форм охраны природы.

В целом систему охраны природы в нашей стране, исходя из принципов и подходов к созданию и управлению, можно разделить на несколько групп, назовем их для удобства формами охраны природы

- охрана территорий (территориальная охрана);
- охрана видов;
- охрана экосистем (биотопов) и ландшафтов.

Безусловно, каждая из данных форм охраны природы не существует изолированно друг от друга. Все они тесно взаимосвязаны, прежде всего, пространственно, и в целом направлены на взаимное дополнение друг друга.

Охрана территорий (территориальная охрана)

Особо охраняемые природные территории

Начнем описание системы ООПТ с традиционной, наиболее в настоящий момент распространенной в нашей стране формы охраны – охраны территорий. Казалось бы на первый взгляд, отечественная система категорий ООПТ достаточно проста. Традиционно и в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» (далее Закон о ООПТ) к ним относят: заповедник, национальные парки, заказники и памятники природы. Однако на самом деле список категорий, указанных выше, не полон. Остановимся подробнее на этом вопросе и попытаемся привести в некую более или менее понятную систему все категории ООПТ, выделяемые в нашей стране в соответствии с национальным законодательством.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» на территории Беларуси выделяются природные объекты, подлежащие особой и специальной охране (глава 9). К объектам, подлежащим особой охране, относятся особо охраняемые природные территории (статья 62). Категории и виды особо охраняемых природных территорий определяются Законом Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» – статья 3. В данной статье, как уже указывалось, приводится 4 категории ООПТ:

- заповедник,
- национальный парк,
- заказник,
- памятник природы.

Кроме того, глава 5 Закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» вводит понятие ***особо охраняемые природные территории международного значения (ООПТ международного значения)***. В соответствии

с данным Законом, **ООПТ международного значения** признаются особо охраняемые природные территории:

- включенные во Всемирную сеть биосферных резерватов,
- Списки объектов мирового наследия,
- водно-болотных угодий международного значения,
- и иные списки (перечни) природных комплексов или объектов международного значения в соответствии с международными договорами Республики Беларусь.

До тех пор пока все указанные выше категории **ООПТ международного значения** имели какой-либо национальный статус (заповедник, национальный парк, заказник, памятник природы), сложности не возникало. Однако на сегодняшний день в нашей стране есть **природные территории, имеющие международный природоохранный статус**, не имеющих, либо имеющих лишь частично, статус традиционных категорий ООПТ. Это, например, Рамсарские угодья «Полесская долина реки Буг» и «Пойма реки Днепр», а также целый ряд территорий особой природоохранной значимости (ТОПЗ).

Кроме того, статья 1 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» вводит понятие биосферного резервата. Биосферный резерват – часть территории Республики Беларусь, включающая отдельные особо охраняемые природные территории (их части) и (или) природные территории, подлежащие специальной охране (их части), а также иные территории, на которых целенаправленно стимулируется рациональное (устойчивое) использование природных ресурсов путем применения элементов экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования при осуществлении природоохранных мероприятий, отдельных видов хозяйственной и иной деятельности. Не стоит путать понятие биосферного резервата в соответствии со статьей 1 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»

и природные территории, включенные во Всемирную сеть биосферных резерватов ЮНЕСКО, относящиеся к **ООПТ международного значения**, в соответствии с Законом о ООПТ. В первом случае биосферный резерват создается решением государственных органов Беларуси, во втором – решением Комиссии ЮНЕСКО. В большинстве случаев такие территории совпадают. Но не всегда.

Каждая из классических национальных категорий ООПТ (заповедник, национальный парк, заказник, памятник природы) полностью или ее части может иметь международный охранный статус и быть **ООПТ международного значения**. И в тоже время не все территории, охраняемые в соответствии с международными правовыми актами, подписанными нашей страной, могут иметь статус определенной категории ООПТ (заповедник, национальный парк, заказник, памятник природы).



Важные понятия:

Особо охраняемые природные территории (ООПТ) – уникальные, эталонные или иные ценные природные комплексы и объекты, имеющие особое экологическое, научное и (или) эстетическое значение.

Особо охраняемые природные территории (ООПТ) международного значения – особо охраняемые природные территории, включенные во Всемирную сеть биосферных резерватов, Списки объектов мирового наследия, водно-болотных угодий международного значения и иные списки (перечни) природных комплексов и (или) объектов международного значения в соответствии с международными договорами Республики Беларусь.

Биосферный резерват – часть территории Республики Беларусь, включающая отдельные особо охраняемые природные территории (их части) и (или) природные территории, подлежащие специальной охране (их части), а также иные

территории, на которых целенаправленно стимулируется рациональное (устойчивое) использование природных ресурсов путем применения элементов экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования при осуществлении природоохранных мероприятий, отдельных видов хозяйственной и иной деятельности.

***Рамсарское угодье** – водно-болотное угодье международного значения, выделенное в соответствии с критериями Рамсарской конвенции.*

***Территорий особой природоохранной значимости (ТОПЗ)** – территории создаваемые для сохранения видов и биотопов, включенных в Резолюции 4 и 6 Постоянного Комитета Бернской конвенции. Сеть ТОПЗ образует «Изумрудную сеть».*

***Биосферный резерват ЮНЕСКО** – охраняемые природные территории, создаваемые в рамках программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера», образуют сеть биосферных резерватов по всему миру.*

***Природоохранная территория** – территория, выделяемая непосредственно для сохранения биологического разнообразия.*

Кроме ООПТ, ООПТ международного значения и биосферных резерватов, в соответствии со статьей 63 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» еще выделяются природные территории, подлежащие специальной охране. Однако далеко не все из данных территорий можно отнести к природоохранным. Практика выделения некоторых из них недостаточно отработана. Что касается местообитаний охраняемых видов, типичных и редких природных ландшафтов и биотопов, то данные формы охраны будут рассмотрены в отдельных разделах. Поэтому данную группу природоохранных территорий я не буду рассматривать.

Таким образом, к такой форме охраны природы как охрана территорий (территориальная охрана) относятся природные объекты, подлежащие особой охране следующих категорий:

1) ООПТ:

- заповедник,
- национальный парк,
- заказник,
- памятник природы.

2) ООПТ международного значения:

- биосферные резерваты ЮНЕСКО,
- объект мирового наследия ЮНЕСКО,
- Рамсарские угодья,
- территории особой природоохранной значимости (ТОПЗ).

Биосферные резерваты

Что касается такой формы охраны, как биосферный резерват (не путать с биосферным резерватом ЮНЕСКО), необходимо отметить, что в нашей стране на сегодняшний день существует 5 биосферных резерватов. Три из них имеют статус биосферного резервата ЮНЕСКО (т. е. относятся к ООПТ международного значения): Беловежская пуца, Березинский заповедник и Западное Полесье. Еще три территории: Освейский – Красный Бор, Припятское Полесье и Прибужское Полесье – являются, если можно так выразиться, национальными биосферными резерватами. Причем последний – Прибужское Полесье – одновременно является и национальным биосферным резерватом и имеет статус биосферного резервата ЮНЕСКО, как составная часть трансграничного трехстороннего биосферного резервата ЮНЕСКО «Западное Полесье».

Режим охраны ООПТ

В контексте практики и эффективности охраны природы гораздо большее значение имеет не природоохранный статус, который имеет та или иная территория, а режим охраны. И если с режимом охраны заповедника и национальных парков все более или менее в порядке, то с режимом заказников, которые по площади ООПТ традиционных категорий абсолютно доминируют (более 6 % от общей площади страны), существует целый ряд проблем.

Режим охраны и использования заповедников определяет статья 22 Закона о ООПТ, в частности:

- на территории заповедника полностью изымаются из хозяйственного оборота природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, эколого-просветительское, социально-культурное и иное значение как образцы естественной природной среды, типичные или редкие ландшафты, места сохранения генетического фонда растительного и животного мира;
- на территории заповедника запрещается любая, не связанная с его назначением, деятельность, противоречащая задачам заповедника и прямо либо косвенно нарушающая естественное течение природных процессов или создающая угрозу вредного воздействия на природные комплексы и объекты.

В той же статье указаны те виды деятельности, которые допускаются на территории заповедника.

На территории заповедника допускается деятельность, направленная на:

- сохранение в естественном состоянии природных комплексов и объектов и предотвращение изменения их состояния в результате антропогенного воздействия;
- поддержание условий, обеспечивающих санитарную и противопожарную безопасность заповедника;

- предотвращение стихийных бедствий;
- осуществление комплексного мониторинга естественных экологических систем, расположенных на землях заповедника;
- выполнение научно-исследовательских работ;
- ведение эколого-просветительской работы;
- осуществление контрольно-надзорных функций.

Теоретически, на территории заповедников запрещена всякая деятельность, кроме указанной выше. Кроме того, на специально выделенных участках заповедника, не включающих природные комплексы и объекты, ради сохранения которых создавался заповедник, допускается деятельность, которая направлена на обеспечение функционирования заповедника и жизнедеятельности граждан, проживающих на его территории, и осуществляется в соответствии с положением о заповеднике.

Режим их охраны и использования национальных парков указан в статье 27. В соответствии с данной статьей, на территории национального парка запрещается любая деятельность, которая может нанести вред природным комплексам и объектам и противоречит целям и задачам национального парка, в том числе:

- разведка и разработка полезных ископаемых;
- деятельность, влекущая за собой изменения гидрологического режима;
- размещение на территории национального парка садоводческих и дачных участков;
- рубки леса главного пользования и заготовка живицы;
- деятельность, влекущая за собой нарушение условий обитания объектов растительного и животного мира;

- организация туристских стоянок и разведение костров за пределами специально предусмотренных для этого мест.

Кроме того, в соответствии со статьей 27, для национальных парков вводится зонирование территории. В статье указывается, что с учетом природоохранной, научной, рекреационно-оздоровительной, историко-культурной, хозяйственной и другой ценности природных комплексов и объектов, а также иных объектов национального парка в его границах выделяются следующие зоны:

- заповедная зона, предназначенная для сохранения в естественном состоянии природных комплексов и объектов, обеспечения условий их естественного развития, в границах которой запрещаются все виды деятельности, кроме проведения научных исследований и мероприятий по ее охране;
- зона регулируемого использования, предназначенная для сохранения природных комплексов и объектов, обеспечения условий их естественного развития и восстановления, в границах которой устанавливается режим охраны и использования, ограничивающий отдельные виды хозяйственной и иной деятельности и использование природных ресурсов в соответствии с положением о национальном парке;
- рекреационная зона, предназначенная для осуществления туризма, отдыха и оздоровления граждан, в границах которой устанавливается режим, обеспечивающий охрану и устойчивое использование рекреационных ресурсов;
- хозяйственная зона, предназначенная для обеспечения функционирования национального парка, в границах которой осуществляется хозяйственная и иная деятельность с использованием природоохранных технологий, не препятствующая сохранению особо охраняемых

природных комплексов и объектов, туристических и рекреационных ресурсов.

Именно зонирование зачастую является камнем преткновения и источником проблем в охране экосистем и видов национальных парков.



Характерный пример – Национальный парк «Припятский». Исходя из материалов Плана управления НП «Припятский», в заповедной зоне сосредоточено чуть более 27% известных мест произрастания охраняемых растений лишь 8 из 47 видов (17% от охраняемых видов). Из более чем 200 мест обитания 39 видов животных включенных в Красную книгу Республики Беларусь, отмеченных на территории НП, в заповедную зону попадает около 30 местообитаний 11 видов! Что составляет около 15% от известных местообитаний и чуть более 28% охраняемых видов.

Подобная ситуация наблюдается в расположении особо ценных растительных сообществ на территории национального парка. В соответствии с ПУ, чуть более 30% от заповедной зоны представлены особо ценными растительными сообществами, что по площади равно – 9274,1. Более 10 тыс. га особо ценными растительными сообществами (52,07% от их общей площади) сосредоточено вне заповедной зоны (преимущественно в зоне регулируемого природопользования). Очевидно, что при такой ситуации система зонирования национального парка не в полной мере обеспечивает сохранение его природных ценностей.

Тем не менее, заповедник и национальные парки имеют все же какой-никакой режим охраны. Что касается заказников, то для данной категории ООПТ законодательство не определяет конкретных ограничений и запретов. В статье 34 Закона о ООПТ, режим охраны и использования заказников, указано, что в границах заказника с учетом специфики расположенных

на его территории особо охраняемых природных комплексов и объектов, положением о заказнике устанавливается единый или территориально дифференцированный режим его охраны и использования с ограничением отдельных видов деятельности и природопользования.

В частности, ни в «Законе об охране окружающей среды», ни в Законе о ООПТ, ни в Лесном кодексе, нет прямых указаний по ограничению того или иного вида лесохозяйственной деятельности на территории заказников. Подобные ограничения должны прописываться в Положении о ООПТ, для каждой конкретной территории отдельно. То есть режим охраны устанавливается для каждого заказника индивидуально. Однако на деле, например, ограничения, касаемые лесохозяйственной деятельности, указываются далеко не всегда или не для всей территории заказника. Кроме того, часть вторая статьи 34 Закона о ООПТ говорит о том, что особенности режима охраны и использования каждого заказника согласовываются с землепользователями, земельные участки которых расположены в границах заказника. Что на практике ведет к тому, что ограничения по лесопользованию, например, отсутствуют вовсе или установлены лишь для небольшой части территории заказника. С учетом того, что около 70-80% наших заказников покрыты лесами, такой режим охраны (без ограничений лесопользования) для лесных заказников во многих случаях является формальным.



Пример. Для заказников могут быть указаны различные ограничения по лесопользованию. Например:

Местный биологический заказник «Хмелевка» – запрещена рубка леса (кроме санитарных рубок и рубок ухода);

Республиканский биологический заказник «Еловский» – запрещены рубки леса главного пользования;

Республиканский биологический заказник «Ружанская пуца» и большинство других заказников – запрещены отдельные виды рубок в отдельных кварталах и (или) выделах.

Может также не быть никаких ограничений по лесопользованию (местные заказники: «Лагоня», «Бобровина», «Велута», Республиканский заказник «Пойма реки Сож» и др.), либо могут быть указаны ограничения по лесопользованию, которые не имеют смысловой нагрузки, т. е. фактически ничего не ограничивают. Ниже ряд примеров таких ограничений:

Местный биологический заказник «Гусак» – запрещена рубка леса (кроме санитарных рубок, рубок ухода и рубок главного пользования установленной расчетной лесосеки) – данное ограничение не имеет смысловой нагрузки, т. к. все рубки главного пользования устанавливаются расчетной лесосекой (по материалам лесоустройства);

Республиканский ландшафтный заказник «Стронга» – «...запрещены сплошные рубки главного пользования, кроме участков спелых и перестойных насаждений...» – данное ограничение не имеет смысловой нагрузки, т. к. сплошные рубки главного пользования назначаются для спелых и перестойных участков;

Республиканский ландшафтный заказник «Выдрица» – «...запрещены сплошные рубки главного пользования (РГП) с шириной лесосеки более 100 метров...». То есть до 100 м разрешены. Однако в соответствии с ТКП 143-2008 ПРАВИЛА РУБОК ЛЕСА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ, в нашей стране нет РГП шириной свыше 100 м. То есть все РГП имеют ширину до 100 м.

Фактически лесные экосистемы данных заказников не имеют никакой охраны. Именно поэтому важно знать о других формах охраны природы и уметь применять их. К таким формам относится охрана видов и охрана типичных и редких ландшафтов и биотопов. О них и пойдет речь ниже.

Охрана видов

Следующей формой охраны природы в нашей стране как впрочем и в большинстве других стран, является охрана видов. Здесь конечно же речь идет о диких видах животных, растений и грибов, обитающих естественным образом на территории страны. К счастью, не все виды животных и растений, а также грибов нуждаются в охране. В охране, прежде всего, нуждаются редкие виды.

В данном разделе речь пойдет как о законодательных механизмах охраны видов, существующих в нашей стране, так и о различных аспектах и нюансах их использования, а также и о дополнительных возможностях охраны редких видов, которые дает международное право.

Понятие редкости вида достаточно общее и не совсем правильно использовать его в данном контексте. Редкость многих видов зависит от особенностей экологии и биологии этих видов, а не только от степени и интенсивности воздействия на них и их среду обитания человеком. Для удобства и более точного понимания предмета разговора чаще используют другое понятие – охраняемые виды. В дальнейшем мы будем использовать именно этот термин.

Надо сказать, что в нашем законодательстве есть определение понятия «редких и находящихся под угрозой исчезновения на территории Республики Беларусь видов диких животных и дикорастущих растений», сокращенно – редкие виды. К таковым, в соответствии со статьей 64 Закона «Об охране окружающей среды» относятся виды диких животных и дикорастущих растений в отношении которых имеются данные мониторинга животного и растительного мира, государственного кадастра животного мира и государственного кадастра растительного мира, научных и иных исследований, указывающие хотя бы на одно из следующих оснований:

- ежегодное в течение десяти лет или трех поколений (из двух случаев выбирается большее по временному интервалу значение) сокращение их численности и (или) ареала;
- неблагоприятные изменения условий среды их обитания, произрастания;
- ограниченность распространения и малочисленность их популяций.

Редкие виды, на основании предложений Национальной академии наук Беларуси, Постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, включаются в Красную книгу. И таким образом приобретают статус охраняемых видов.

Однако сам по себе статус «охраняемого вида» не может обеспечить охрану вида. Для эффективной охраны недостаточно просто включить вид в Красную книгу. Для эффективной охраны видов необходим четко регламентированный механизм охраны, включающий в себя:

- во-первых, процедуру передачи под охрану, то есть присвоения реального охранного статуса каждому конкретному месту обитания видов;
- во-вторых, меры охраны, то есть перечень запретов, ограничений либо, наоборот, действий, которые необходимо предпринять для сохранения того или иного вида. Надо сказать, что в нашей стране подобный механизм не так давно был разработан. И именно на подробном рассмотрении этого механизма мы остановимся далее.



Важные понятия:

Редкие виды — виды с ограниченным ареалом распространения и (или) низкой численностью, в силу естественных причин и (или) в результате влияния человека.

Охраняемые виды – виды, имеющие соответствующий статус в соответствии с национальными или международными правовыми актами.

Стенотопные виды (от греч. *stenos* – узкий и *topos* – место) – животные и растения, приуроченные к узкому кругу местообитаний.

Система охраны охраняемых видов состоит из ряда этапов. Во-первых, выявление места обитания/произрастания, во-вторых – передача под охрану, и в-третьих – мониторинга.

Выявление и передача под охрану мест обитания и произрастания охраняемых видов в нашей стране осуществляется в соответствии с Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 638 от 18.05.2009 г. «О некоторых вопросах обращения с дикими животными и дикорастущими растениями», в редакции от 2014 г. (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12 июля 2014 г. № 674 (Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь, 17.07.2014 г., 5/39130)).



ВАЖНО! *Стоит отметить, что впервые постановление, регулирующее процедуру выявления и передачи под охрану охраняемых видов животных и растений, появилось в 2007 г. С тех пор многократно (не менее 5 раз!) изменялось. В том числе менялись и приложения к нему (формы паспортов и охранных обязательств). В связи с этим необходимо пользоваться именно последней редакцией постановления и в будущем следить за возможными последующими изменениями.*

В соответствии с последней редакцией постановления (от 2014 г.), выявление мест обитания диких животных и (или) мест произрастания дикорастущих растений осуществляется юридическими лицами, имеющими специалистов соответствующего профиля, при проведении ими научных и иных

исследований, мониторинга животного и растительного мира, обследования территории (угодий) в рамках ведения государственных кадастров растительного и животного мира и иных мероприятий в области охраны окружающей среды.

Данная формулировка позволяет принимать участие в выявлении мест обитания охраняемых видов, в том числе юридическими лицами, имеющими специалистов соответствующего профиля, например, общественным организациям, при проведении ими исследований, обследования территории (угодий) в рамках проведения мероприятий в области охраны окружающей среды.

Факт выявления места обитания и (или) места произрастания фиксируется юридическими лицами (выявившими место обитания/произрастания) в паспорте места обитания/произрастания, который оформляется по форме (см. приложение к постановлению). Одновременно с паспортом, юридическими лицами, выявившими место обитания/произрастания, оформляется охранное обязательство по форме согласно приложению.

Это также важное изменение в сравнении с первыми версиями постановления. Если ранее только подразделения Минприроды оформляли паспорта и охранные обязательства, то сейчас это должны делать юридические лица, выявившие место обитания/произрастания, в том числе НГО.

Юридические лица, выявившие места обитания/произрастания, в течение месяца со дня оформления паспорта и охранного обязательства направляют их в соответствующую районную, городскую, городскую и районную инспекцию природных ресурсов и охраны окружающей среды, Минский городской комитет природных ресурсов и охраны окружающей среды (далее – райинспекция, Минский городской комитет). Несмотря на то, что постановление требует направлять документы в райинспекции, в некоторых случаях (например, Брестская область), паспорта и охранные обязательства необ-

ходимо направлять в областной комитет ПР и ООС. Прежде чем передавать документы подразделениям Минприроды, лучше созвониться с руководством и уточнить, кому конкретно необходимо передавать документы.

Райинспекции, Минский городской комитет в течение месяца со дня получения паспорта и охранного обязательства готовят представление о передаче под охрану пользователям земельных участков мест обитания/произрастания видов и направляют его с приложением паспорта и охранного обязательства на согласование в Национальную академию наук Беларуси (далее – НАН Беларуси).

Национальная академия наук Беларуси в десятидневный срок со дня получения документов, указанных в пункте 4 настоящего Положения, рассматривает их и согласовывает или отказывает в согласовании с письменным обоснованием отказа. Согласования НАН Беларуси не требуется, если места обитания диких животных и (или) места произрастания дикорастущих растений выявлены в результате исследований, проводимых НАН Беларуси.

После получения согласования НАН Беларуси, райинспекции регистрируют паспорт и охранный обязательство в журнале учета мест обитания/произрастания видов, переданных под охрану пользователям земельных участков (далее – журнал учета), который ведется в бумажном и электронном видах по форме согласно приложению, и в десятидневный срок вносят в местный исполнительный и распорядительный орган представление с приложением проекта решения местного исполнительного органа о передаче под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов мест обитания/произрастания видов.

Местный исполнительный и распорядительный орган в месячный срок со дня получения представления, внесенного райинспекцией, Минским городским комитетом в соответствии с пунктом 6 настоящего Положения, принимает решение

о передаче под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов мест обитания/произрастания видов.

Если ранее решение принималось местным Советом депутатов, то в соответствии с последней редакцией постановления такое решение принимает райисполком. Теоретически это должно было ускорить принятие решений. Но, к сожалению, на практике это выглядит вовсе не так. Если следовать срокам, указанным в постановлении, то не позднее 3-х месяцев со дня передачи оформленных документов в региональные органы Минприроды должно быть принято решение о передаче под охрану мест обитания/произрастания. На самом же деле данный процесс по различным как субъективным, так и объективным причинам растягивается на срок от полугода до нескольких лет. Вся процедура согласования и подготовки решения выполняется региональными органами Минприроды, у которых обычно много других дел. Поэтому отнюдь не лишним будет регулярно связываться с ответственными лицами и интересоваться на какой стадии находится процесс принятия решения о передаче под охрану мест обитания/произрастания.

В решении местного исполнительного и распорядительного органа о передаче под охрану пользователям земельных участков мест обитания/произрастания видов указываются название вида дикого животного и (или) дикорастущего растения, передаваемого под охрану, наименование юридического лица, фамилия, собственное имя, отчество (если таковое имеется) физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, которому передается под охрану место обитания/произрастания вида, границы и площадь передаваемого под охрану места обитания/произрастания вида, *специальный режим охраны и использования передаваемого под охрану места обитания/произрастания вида, который определяется в соответствии с техническими нормативными правовыми актами, утвержденными Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды (далее –*

Минприроды), а также утверждаются паспорт и охранное обязательство.

Очень существенный момент во всей процедуре и подготовке документов – специальный режим охраны! С 2014 г., когда были утверждены соответствующие ТКП (Технические Кодексы Практики), специальный режим охраны указывается в соответствии с данными документами.



ТКП 17.05-01-2014 (02120) «Охрана окружающей среды и природопользование. Растительный мир. Правила охраны дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, и мест их произрастания»;

ТКП 17.07-01-2014 (02120) «Охрана окружающей среды и природопользование. Животный мир. Правила охраны диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, и мест их обитания»;

ТКП 17.12-06-2014 (02120) «Охрана окружающей среды и природопользование. Территории. Растительный мир. Правила выделения и охраны типичных и редких биотопов, типичных и редких ландшафтов».

Их вы можете найти на сайте организации (brestnatura.org).

Копии решения местного исполнительного и распорядительного органа о передаче под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов мест обитания/произрастания видов направляются местным исполнительным и распорядительным органом пользователям земельных участков и (или) водных объектов, которым под охрану переданы выявленные места обитания/произрастания, а также в районспекции, которые внесли представление.

Пользователи земельных участков и (или) водных объектов, которым переданы под охрану места обитания/произра-

стания видов, обязаны обеспечивать соблюдение специального режима охраны и использования указанных мест.

Исполкомы должны уведомить землепользователей о наличии на их территории мест обитания охраняемых видов и соответствующем специальном режиме охраны, предоставляя землепользователям копию пакета документов, включая решение о передаче под охрану, паспорта и охранные обязательства. Землепользователи в свою очередь обязаны соблюдать специальный режим охраны. При несоблюдении данного режима, для землепользователей наступает ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Собственно на передаче под охрану дело не заканчивается. Документ предусматривает необходимость мониторинга, в частности – Минприроды и его территориальные органы организуют проведение обследования мест обитания диких животных и (или) мест произрастания дикорастущих растений, переданных под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов, в соответствии с техническими нормативными правовыми актами, утвержденными Минприроды. Частота и периодичность обследования для каждого вида установлена в соответствующих ТКП.



ВАЖНО ЗНАТЬ! *Для большинства видов периодичность обследования 1 раз в 2-3 года. Для гнезд хищных птиц – ежегодно.*

Обследование переданных под охрану мест обитания/произрастания видов проводится с привлечением пользователей земельных участков и (или) водных объектов, которым переданы под охрану места обитания/произрастания. По результатам каждого обследования места обитания дикого животного и (или) места произрастания дикорастущего растения составляется акт по форме согласно приложению 5 постановления. Важным нюансом также является то, что для проведения обследования территориальные органы Минприроды могут

привлекать специалистов НАН Беларуси, иных организаций, имеющих специалистов соответствующего профиля. Под понятие «иные организации, имеющие специалистов соответствующего профиля», вполне подходят и НГО.

Итак, в идеале, спустя около полугода, после выявления места обитания охраняемого вида, данное местообитание передано под охрану и для него (и вида, и места обитания) угроза прямого уничтожения существенно снижена. Однако на самом деле не все так просто и быстро, как могло бы быть. Во многих случаях процедура передачи под охрану затягивается на многие месяцы и даже годы, а в это время место обитания может быть уничтожено.

Правоприменительная практика в отечественном законодательстве такова, что пока место обитания/произрастания юридически не передано под охрану, то есть не утверждено решение, его как бы и не существует, а значит, административная ответственность за его уничтожение не наступает.

В ряде случаев землепользователи могут и не знать, о том, что на их землях существуют места обитания/произрастания охраняемых видов, да еще со специальным режимом охраны.

Для указанных выше проблем есть ряд простых решений, которые позволяют значительно повысить эффективность этой работы.

Решение первое, применимо для лесхозов, имеющих сертификат FSC.

Как только местообитание выявлено, и у вас есть точные данные (лесничество, квартал, выдел, координаты GPS) о его месте локализации, вы можете составить письмо в произвольной форме, которым уведомляете лесхоз о том, что в таком-то и таком месте выявлено местообитание такого-то вида. Образец такого письма вы можете найти на сайте <http://brestnatura.org>, в разделе Хранители/материалы для скачивания, или в разделе FSC и охрана природы. Указываете точные координаты локализации: лесничество, квартал, выдел,

координаты GPS), прикладываете информацию о режиме охраны в соответствии с ТКП и просите учреждение, до завершения процедуры оформления необходимых охранных документов, или ввести временный мораторий на хозяйственную деятельность на таком участке, или соблюдать режим охраны указанный в ТКП.



ВАЖНО! *В отличие от национального законодательства, в соответствии с требованиями FSC для землепользователей ответственность и обязанность обеспечить охрану (т. е. соблюдать специальный режим охраны) наступает с момента получения информации о месте обитания вида. Предприятие может пожелать удостовериться в том, что в данном месте действительно обитает тот или иной вид. В таком случае оно должно пригласить вас принять в этом участие (см. соответствующий раздел, посвященный FSC).*

Решение второе, касается уже переданных под охрану мест обитания и всех землепользователей. Самый простой способ узнать имеется ли у землепользователей необходимая информация и документация о местах обитания охраняемых видов переданных им под охрану — связаться с землепользователями и спросить их об этом. В случае отсутствия у них данной информации помочь им связаться с региональными органами Минприроды для получения такой информации.

Охрана биотопов

Еще одной формой охраны природы, самой новой в правоприменительной природоохранной практике в нашей стране, является охрана биотопов. Здесь конечно же необходимо дать четкое и по возможности простое и понятное определение терминов, которые необходимо знать. Это такие термины как биотоп и местообитание, а также ряд других. Прежде всего, необходимо разграничить понятие **местообитания (Habitat of Species)** и **биотопа (Natural Habitat)**, указав для данных терминов определения, сущностно максимально близкие к определениям, содержащимся в соответствующих международных документах, откуда они к нам пришли, а также в достаточной мере экспонирующих их содержательную часть в созологическом, то есть природоохранном аспекте. В частности, для термина **местообитание**, может быть использовано следующие определение: *место обитания/произрастания вида – участок суши или водоёма, занятый частью популяции особей одного вида (на любой стадии его биологического цикла) обладающий необходимыми для их существования экологическими условиями.* Данное определение соответствует большинству русскоязычных определений этого термина и вполне комплементарно термину **Habitat of Species** приведенному в Директиве 92/43/ЕЕС.

Для термина **биотоп** может быть использовано следующие определение: *биотоп – участок суши или водоёма, с однородными экологическими условиями, занятый определённым биоценозом, выделяемый на основе относительно устойчивого во времени его компонента – растительного сообщества – фитоценоза.* Данное определение через введение в его содержательную часть термина **биоценоз** достаточно четко экспонирует свой предмет и сущность – **природное сообщество**, со всеми протекающими в нем процессами, имеет территориальную привязку, а также содержит точные указания,

касающиеся практических аспектов методологии выделения данных объектов – выделяемое на основе **фитоценоза**.

В первом случае указывается на **местообитание вида**, т. е. место, где реализуются основные жизненные функции вида, и ключевым моментом данного определения является **вид** и его требования к окружающим условиям. И, соответственно, данные территории, в том числе при их выделении и охране, рассматриваются, прежде всего, с позиции требований, предъявляемых **видом**. Второй термин – **биотоп**, является понятием, типологическим определяющим место (участок территории) выделенный на основе совокупности биотических и абиотических признаков (не одного вида), **где реализуются биологические процессы**, формирующие **сообщество**. Ключевым понятием данного определения является **сообщество**. Предметом **места обитания (habitat)** является **вид** или **популяция**, предметом **биотопа (biotope)** является **биологическое/природное сообщество**, в том числе и процессы, его формирующие и в нем происходящие.

Эти два понятия и понимание различий между ними имеют ключевое значение для практики охраны природы. Когда предметом охраны является **вид или популяционная группировка вида** – тогда речь может идти о конкретных мерах, направленных на сохранение вида. Например: изготовление искусственных гнездовых, сдерживание сукцессии, элиминацию хищников и др. Когда мы говорим об охране видов, мы должны и можем охранять виды там, где они еще сохранились. Нельзя говорить об охране того или иного вида в том месте, где его уже или еще нет.



Важные понятия:

Биотоп – *участок суши или водоёма с однородными экологическими условиями занятый определённым биоценозом, выделяемый на основе относительно устойчивого во времени его компонента – растительного сообщества – фитоценоза.*

***Место обитания/произрастания вида** – участок суши или водоёма, занятый частью популяции особей одного вида (на любой стадии его биологического цикла) обладающий необходимыми для их существования экологическими условиями.*

***Биоценоз** – совокупность всех видов живых организмов, населяющих определенную географическую территорию, взаимосвязанных между собой.*

***Фитоценоз** – от греч. φυτόν – «растение» и κοινός – «общий») – растительное сообщество, существующее в пределах одного биотопа. Характеризуется относительной однородностью видового состава, определённой структурой и системой взаимоотношений растений друг с другом и со внешней средой.*

Когда предметом охраны является **биологическое/природное сообщество (биотоп)**, в том числе и процессы, его формирующие и в нем происходящие, то меры охраны и охранные мероприятия должны быть направлены, прежде всего, на сохранение или восстановление естественных природных процессов, обеспечивающих существование данного природного сообщества. Планируя и реализуя те или иные меры охраны, мы всегда должны помнить о том, как эти меры повлияют на естественные процессы. Когда мы говорим об охране биотопов, мы должны знать и помнить о том, какие естественные процессы протекают в том или ином сообществе, на какой стадии сукцессии оно находится. Возможно ли, и нужно ли каким-то образом ускорить сукцессию, максимально приблизить ее к естественному протеканию. Выделяя под охрану участок старовозрастного березняка снытевого (производное лесонасаждение), с отдельными средневозрастными дубами, кленами, ясенями в составе, или грабом во втором ярусе, мы должны помнить, что на этом участке когда-то рос широколиственный лес! И в процессе сукцессии, если уберечь этот участок от рубок, здесь вновь сформируется широколиственное насаждение. В противном же случае, после того, как березняк

будет вырублен, почти наверняка здесь вновь вырастет производное сообщество – березняк.

Понимание необходимости сохранения естественных процессов при минимальном, только в крайнем случае, вмешательстве человека, лежит в основе сохранения, прежде всего, лесных экосистем, но не только.

В данном разделе речь пойдет о законодательных механизмах охраны биотопов, существующих в нашей стране, а также о различных аспектах и нюансах использования данных механизмов, в том числе о дополнительных возможностях охраны биотопов, которые дает международная сертификация по системе FSC (подробнее см. раздел посвященный FSC).

Безусловно, правы и те, кто скажет, что в естественной природе виды не существуют отдельно от биотопов, которые фактически являются их местами обитания. Оба этих термина скорее созологические, то есть природоохранные, и необходимы нам в практике природоохранной деятельности.

В основе механизма охраны биотопов в нашей стране лежат три основных документа. Один из которых международный – Бернская конвенция «Об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе», и два национальных: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12.07.2013 г. № 611 «Об утверждении Положения о порядке передачи типичных и (или) редких природных ландшафтов и биотопов под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов» и ТКП 17.12-06-2014 (02120) «Охрана окружающей среды и природопользование. Территории. Растительный мир. Правила выделения и охраны типичных и редких биотопов, типичных и редких ландшафтов». Собственно говоря, первый документ – Бернская конвенция – создал предпосылки для разработки и внедрения национальных документов. Порядок выявления и передачи под охрану биотопов определяется Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12.07.2013 г. № 611, а ТКП

17.12-06-2014 (02120) определяет правила выделения и охраны типичных и редких биотопов, типичных и редких ландшафтов. Система охраны биотопов, как и видов, состоит из ряда этапов. Во-первых – выявление, во-вторых – передача под охрану, и в третьих – мониторинг.

В соответствии с постановлением (в редакции от 2013 г.), выявление типичного или редкого природного ландшафта, типичного или редкого биотопа (далее типичных или редких биотопов или ландшафтов) осуществляется юридическими лицами, имеющими специалистов соответствующего профиля, при проведении ими научных и иных исследований, мониторинга животного и растительного мира, обследования территории (угодий) в рамках ведения государственных кадастров растительного и животного мира и иных мероприятий в области охраны окружающей среды (далее – юридические лица). Данная формулировка, как и в случае с видами, позволяет принимать участие в выявлении биотопов юридическими лицами, имеющими специалистов соответствующего профиля, например, общественным организациям, при проведении ими исследований, обследования территории (угодий) в рамках проведения мероприятий в области охраны окружающей среды.

Факт выявления типичного или редкого биотопа или ландшафта фиксируется юридическими лицами в паспорте биотопа или ландшафта, который оформляется по форме согласно приложению. Одновременно с паспортом, юридическими лицами, выявившими место обитания/произрастания, оформляется охранное обязательство по форме согласно приложению.

Как и в случае с местообитаниями, паспорт и охранное обязательство оформляют юридические лица, выявившие данные участки. Юридические лица, выявившие типичный или редкий биотоп или ландшафт, в течение месяца со дня оформления паспорта и охранного обязательства направля-

ют их в соответствующую районную, городскую, городскую и районную инспекцию природных ресурсов и охраны окружающей среды (далее – райинспекции). Несмотря на то, что постановление требует направлять документы в райинспекции, в некоторых случаях (например, Брестская область), паспорта и охранные обязательства необходимо направлять в областной комитет Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды (Минприроды). Прежде чем передавать документы подразделениям Минприроды, лучше созвониться с руководством и уточнить: кому конкретно необходимо передавать документы.

Райинспекции либо другие подразделения Минприроды, в течение месяца со дня получения паспорта и охранного обязательства готовят представление о передаче под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов типичных или редких биотопов и (или) ландшафтов (далее – представление) и направляют его с приложением паспорта и охранного обязательства на согласование в Национальную академию наук Беларуси (далее – НАН Беларуси). Согласования НАН Беларуси не требуется, если передаваемые под охрану типичный или редкий биотоп или ландшафт выявлены в результате исследований, проводимых НАН Беларуси, в том числе ее организациями.

Национальная академия наук Беларуси в десятидневный срок со дня получения документов рассматривает их и согласовывает или отказывает в согласовании с письменным обоснованием отказа.

После получения согласования НАН Беларуси, райинспекции регистрируют паспорт и охранное обязательство в журнале учета типичных или редких биотопов или ландшафтов, переданных под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов (далее – журнал учета), который ведется в бумажном и электронном видах по форме согласно приложению, и в десятидневный срок вносят в местный

исполнительный и распорядительный орган представление с приложением проекта решения местного исполнительного органа о передаче под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов типичных или редких биотопов или ландшафтов.

Местный исполнительный и распорядительный орган в месячный срок со дня получения представления, внесенного райинспекцией, принимает решение о передаче под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов типичных или редких биотопов или ландшафтов.

Если следовать срокам, указанным в постановлении, то не позднее 3-х месяцев со дня передачи оформленных документов в региональные органы Минприроды должно быть принято решение о передаче под охрану типичных или редких биотопов или ландшафтов. На самом же деле, как и в случае с животными и растениями, данный процесс по различным как субъективным, так и объективным причинам может затягиваться. Поэтому отнюдь не лишним будет регулярно связываться с ответственными лицами и интересоваться на какой стадии находится процесс принятия решения о передаче под охрану биотопов.

В решении местного исполнительного и распорядительного органа о передаче под охрану типичных или редких биотопов и (или) ландшафтов указываются название типичного или редкого биотопа или ландшафта, передаваемого под охрану, наименование юридического лица, фамилия, собственное имя, отчество (если таковое имеется) физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, которому передается под охрану типичный или редкий биотоп или ландшафт, границы и площадь передаваемого под охрану участка, *специальный режим охраны и использования, который определяется в соответствии с техническими нормативными правовыми актами, утвержденными Министерством природных ресурсов*

и охраны окружающей среды, а также утверждаются паспорт и охранное обязательство.



ВАЖНО ЗНАТЬ! *Специальный режим охраны указывается в соответствии с ТКП 17.12-06-2014 (02120) «Охрана окружающей среды и природопользование. Территории. Растительный мир. Правила выделения и охраны типичных и редких биотопов, типичных и редких ландшафтов». Его вы можете найти на сайте организации (brestnatura.org).*

Копии решения местного исполнительного и распорядительного органа о передаче под охрану типичных или редких биотопов или ландшафтов направляются местным исполнительным и распорядительным органом пользователям земельных участков и (или) водных объектов, под охрану которых они переданы, а также в райинспекцию, которая внесла представление.

Землепользователи, которым переданы под охрану типичные или редкие биотопы или ландшафты, обязаны обеспечивать соблюдение специального режима охраны и использования указанных мест.

Исполкомы должны уведомить землепользователей о наличии на их территории типичных или редких биотопов или ландшафтов, переданных под охрану, и соответствующем специальном режиме охраны, предоставляя землепользователям копию пакета документов, включая решение о передаче под охрану, паспорта и охранные обязательства. Землепользователи в свою очередь обязаны соблюдать специальный режим охраны. При несоблюдении данного режима для землепользователей наступает ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Собственно на передаче под охрану, как и в случае с видами, дело не заканчивается. Документ предусматривает необходимость мониторинга, в частности – Минприроды и его

территориальные органы организывают проведение обследования мест обитания диких животных и (или) мест произрастания дикорастущих растений, переданных под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов, в соответствии с техническими нормативными правовыми актами, утвержденными Минприроды. Частота и периодичность обследования для каждого вида установлена в соответствующих ТКП.



ВАЖНО ЗНАТЬ! *Для большинства биотопов периодичность обследования 1 раз в 4-6 лет.*

Обследование переданных под охрану типичных или редких биотопов или ландшафтов также проводится с привлечением землепользователей, специалистов НАН Беларуси, а также иных организаций, имеющих специалистов соответствующего профиля. По результатам каждого обследования места обитания дикого животного и (или) места произрастания дикорастущего растения составляется акт по форме согласно приложению.

Лесной кодекс и охрана природы

Данный раздел посвящен тем возможностям для охраны природы, которые дает Лесной кодекс (ЛК). Структура раздела построена следующим образом: сначала приводится статья ЛК, а также краткая или полная версия ее содержания, затем авторские комментарии, касающиеся возможностей, механизмов и случаев применения данной статьи. Статьи будут описаны не в том порядке, в котором они приведены в ЛК, а в последовательности – от наиболее значимых для практики применения в охране природы к менее значимым в практике, но важным в других аспектах. Например: участие граждан и НГО, предоставление информации и др.

Начнем со статьи 16, главы 4, где приводится деление лесов на категории в соответствии с экологическим, экономическим и социальным значением лесов, их местом нахождения и выполняемыми функциями.

В соответствии с данной статьей ЛК леса делятся на следующие категории:

- природоохранные леса;
- рекреационно-оздоровительные леса;
- защитные леса;
- эксплуатационные леса.

В контексте практики охраны природы нас, прежде всего, интересуют природоохранные леса. В соответствии с данной статьей в состав природоохранных лесов входят:

- леса, расположенные в границах особо охраняемых природных территорий;
- леса, расположенные в границах мест обитания диких животных и (или) произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, переданных под охрану пользователям земельных участков и (или) водных

объектов в порядке, определенном Советом Министров Республики Беларусь;

- леса, расположенные в границах типичных и редких природных ландшафтов и биотопов, переданных под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов в порядке, определенном Советом Министров Республики Беларусь.

Обратите внимание на формулировки, касаемые мест обитания охраняемых видов, типичных и редких природных ландшафтов и биотопов: «...*переданных под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов в порядке, определенном Советом Министров Республики Беларусь...*». То есть в случае, если место обитания или биотоп не переданы под охрану, они не относятся к категории природоохранных лесов и, соответственно, режим охраны, предусмотренный ЛК на них не распространяется. (См. отличие от требований FSC). Останавливаться на других категориях лесов здесь я не буду.

Однако самой важной статьей ЛК, с точки зрения охраны природы, является **статья 19: режим лесопользования в зависимости от категории лесов**. В данной статье указаны ограничения по лесопользованию для различных категорий лесов. В частности, указывается, что в лесах, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий, действуют ограничения и запреты на осуществление лесопользования, установленные положениями об этих территориях или их охраняемыми документами. По сути никаких дополнительных ограничений для ООПТ ЛК не вносит, отсылая нас к Положениям о конкретных ООПТ. Это, к сожалению, очередной раз подчеркивает слабость и недостатки нашей системы охраны природы, и в частности такой формы охраны природы как заказники. Если Положение о заказнике не имеет каких-либо существенных ограничений по лесохозяйственной деятельности, то, по сути, там будет вестись такое же лесопользование, как и на территории эксплуатационных лесов, с тем лишь ограни-

чением, что возраст рубки для заказников республиканского значения наступает несколько позже (в среднем на 10-20 лет) нежели в эксплуатационных лесах.

По-иному обстоит дело с лесами расположенными в границах мест обитания диких животных и (или) произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, переданных под охрану, и для лесов, расположенных в границах типичных и редких природных ландшафтов и биотопов. Для таких территорий данная статья ЛК запрещает заготовку древесины в порядке проведения *силошных и полосно-постепенных рубок главного пользования*. Кроме того, указывается, что *действуют ограничения и запреты на осуществление лесопользования, установленные в их охранных обязательствах*. Это очень важное дополнение к режиму охраны, прежде всего, мест обитания охраняемых видов, тех, для которых режим охраны, установленный ТКП менее жесткий, чем режим охраны, установленный ЛК. К таким видам, биотопам и ландшафтам относятся, например: связанный броненосец, серый журавль, прудовая ночница; из биотопов — 9060 — хвойные леса на флювиогляциальных эскерах, а также все виды типичных и редких природных ландшафтов.

Наиболее частым ограничением как для ООПТ, так для мест обитания, типичных и редких биотопов является ограничение (запрет) рубок главного пользования. Безусловно, рубки главного пользования, особенно сплошные, несут наибольшую угрозу лесным экосистемам, так как в результате них экосистема, как таковая, уничтожается полностью. Однако кроме рубок главного пользования есть еще целый ряд рубок, которые по своему воздействию на лесные экосистемы сравнимы со сплошными рубками главного пользования. К таким рубкам относятся: сплошные санитарные рубки, рубки обновления, рубки реконструкции, рубки формирования (переформирования). Не менее вредной с точки зрения охраны природы

и бессмысленной с экономической точки зрения является так называемая уборка захламленности.

Перечень всех видов рубок, а также их описание и назначение приводится в статье 1 ЛК. Ниже приведено описание данных видов рубок в СООТВЕТСТВИИ с ЛК.

Рубки обновления – рубки, направленные на омоложение древостоев *путем изъятия из них спелых и перестойных деревьев на участках лесного фонда, на которых рубки главного пользования не допускаются.* Это, пожалуй, самая вредная рубка с точки зрения охраны природы, наряду со сплошными рубками главного пользования. Как указывается в ее назначении, рубка специально придумана для того, чтобы можно было «изымать спелые и перестойные деревья» на участках лесного фонда, где запрещены рубки главного пользования. Надо помнить, что именно спелые и перестойные деревья имеют наибольшее значение в лесных фитоценозах как для видов, так и для формирования условий среды и обеспечения протекания естественных процессов. Абсолютное большинство редких и охраняемых видов связано именно со старовозрастными деревьями.

Рубки реконструкции – рубки, проводимые в целях замены малоценных лесных насаждений, а также лесных насаждений, теряющих средообразующие, водоохранные, защитные, санитарно-гигиенические, рекреационные и иные функции. Что касается данного вида рубок, то в данном случае опасность в себе несет формулировка «малоценные лесные насаждения». К таким зачастую относят старовозрастные осиновые и березовые леса, которые безусловно ценные для сохранения биологического разнообразия. Заменяются такие насаждения чаще всего посадками «ценных» лесных пород. Из каких бы ценных лесных пород не создавались монокультуры, с точки зрения сохранения природы это всегда хуже, чем естественный лес.

Рубки формирования (перестроения) – рубки, проводимые в целях создания разновозрастных, сложных

и смешанных по породному составу древостоев на участках лесного фонда, на которых рубки главного пользования не допускаются. Данный вид рубки также чаще всего используется для удаления старовозрастных деревьев.

Сплошные санитарные рубки – рубки, проводимые для полной замены утративших биологическую устойчивость, поврежденных или погибших лесных насаждений в результате воздействия вредителей и болезней лесов, лесных пожаров, неблагоприятных факторов окружающей среды, хозяйственной и иной деятельности. Такие виды рубок в естественных лесах должны проводиться очень осторожно и допускаться только в случаях, когда причина гибели лесов связана с хозяйственной и иной деятельностью человека и после консультации со специалистами. Наибольшую угрозу данного вида рубки несут для еловых и широколиственных лесов. И в большинстве случаев с точки зрения биологии и экологии они не имеют смысла. В большинстве короедных очагов ель достаточно хорошо возобновляется. Более того, научно доказанным считается факт того, что наличие большого количества мертвой древесины способствует лучшему возобновлению еловых лесов. В естественной динамике короедного очага, в том случае если ель на данном участке росла на «своем месте», то есть, занимала соответствующие ее требованиям эдафические (почвенные) условия, на его месте в течение нескольких десятков лет вновь формируются еловые древостои. Замещение елового древостоя может произойти в том случае, если почвенные и климатические условия являются благоприятными для других пород, например, широколиственных. Если же проводится сплошная санитарная рубка, то из-за полного удаления древесного яруса, а также нарушении или полного уничтожения подлеска, подроста и напочвенного покрова, на месте вырубки сформируются вторичные мелколиственные леса. Чаще всего березовые или осиновые.

Уборка захламленности – очистка лесных насаждений от сухостойных, валежных и (или) ветровально-буреломных деревьев и их частей. По моему глубокому убеждению абсолютно бессмысленная с биологической и экономической точки зрения и даже вредоносная рубка. На охраняемых территориях и участках недопустима. Наверное, имеет смысл и необходима только для лесных плантаций.

Я не случайно потратил несколько страниц для описания указанных выше рубок. Далекое не всегда эти рубки ограничиваются на охраняемых территориях и участках, хотя это необходимо делать. Поэтому, зная о них и помня о возможностях участия заинтересованных сторон в управлении и охране лесов, в рамках FSC настойчиво предлагайте ограничивать, а еще лучше запрещать эти рубки на биологически ценных участках, например, для АВПЦ-1-3 категорий.

Глава 3 ЛК посвящена возможности участия граждан, общественных объединений, иных некоммерческих организаций и др. в решении вопросов, связанных с охраной лесов. В частности, в части 2-й, статьи 14 указывается, что общественные объединения и др. проводят работу по воспитанию у граждан бережного отношения к лесам, сохранению биологического разнообразия, естественных экологических систем, типичных и редких природных ландшафтов и биотопов, лесохозяйственных знаков. Часть 3 данной статьи обязывает государственные органы (организации) предоставлять гражданам, общественным объединениям и др. в соответствии с законодательством об охране окружающей среды экологическую информацию в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

Часть 11 статьи 19 указывает на то, что это за информация. В частности, информация о месте нахождения природоохранных, рекреационно-оздоровительных и защитных лесов, а также режиме их охраны и использования. Указывается на то, что данная информация доводится юридическими лицами,

ведущими лесное хозяйство, до всеобщего сведения путем ее размещения на своих официальных сайтах в глобальной компьютерной сети Интернет, а также в средствах массовой информации, установки информационных знаков или иным общедоступным способом. Часть 1.8 статьи 22: обязанности юридических лиц, ведущих лесное хозяйство, подчеркивает, что доводить до всеобщего сведения информацию о месте нахождения участков лесного фонда, на которых установлены ограничения и запреты, режиме их охраны и использования путем ее размещения на своих официальных сайтах в глобальной компьютерной сети Интернет, в средствах массовой информации и др., не право, а обязанность юридических лиц, ведущих лесное хозяйство!

Стоит также вспомнить о статье 2 – законодательство об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов. В части 12 этой статьи указывается: если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Кодексом, то применяются правила международного договора.

Этот пункт важен в контексте возможности использования Бернской и др. конвенций для практики охраны природы в нашей стране. По сути, данная статья говорит о том, что несмотря на то, что какая-либо территория не имеет статуса ООПТ (заповедника, национального парка или заказника), но имеет международный природоохранный статус, например, ТОПЗ, режим ее использования должен учитывать наличие такого статуса и обеспечить сохранение тех видов и биотопов для сохранения которых она объявлена. Информацию о том, как это сделать, вы найдете на страницах этой книги.

FSC и охрана природы

Введение

Добровольная сертификация лесопроизводства (далее – лесная сертификация) – это деятельность по подтверждению того, что управление лесами и (или) лесохозяйственная продукция соответствует определенным требованиям (стандартам). Стандарты лесной сертификации основаны на принципах устойчивого развития и представляют собой определенный компромисс между тремя сферами: экономической, экологической и социальной. Получение сертификата предприятием значит, что предприятие берет на себя обязательства по соблюдению стандартов, то есть: обеспечивает легальное производство лесоматериалов, не наносит невосполнимый ущерб природе, соблюдает права местного и коренного населения.

В настоящее время по стандартам FSC сертифицировано более 187 млн. га лесов в 81 стране мира. По площади сертифицированных лесов (7,8 млн. га) Беларусь находится на 5 месте в мире после Канады, России, США, Швеции, и на первом – по доле сертифицированных лесов – (82% земель лесного фонда страны). В нашей стране сертификаты FSC имеют более 90% всех лесхозов, национальные парки: «Беловежская пуща», «Нарочанский», «Браславские озера» и Березинский биосферный заповедник. Значительная часть стандартов FSC напрямую или косвенно касается вопросов охраны природы, а также вопросов участия общественности в лесохозяйственной деятельности предприятий. Помимо того, что критерии FSC требуют соблюдать все национальные законодательные акты, а также международные договоры, действующие в нашей стране, они содержат дополнительные требования, в том числе в области охраны природы. Кроме того, требования критериев FSC иногда более четкие и жесткие, чем требования нашего природоохранного законодательства и отечественной правоприменительной практики. Требования

FSC, касающиеся вовлечения заинтересованных сторон в процесс управления лесохозяйственной деятельностью, обеспечивает дополнительные возможности для НГО и любителей природы влиять на хозяйственную деятельность лесхозов. Все это на сегодняшний день делает лесную сертификацию по системе FSC наиболее эффективным механизмом охраны лесных экосистем в нашей стране. Кратко, что такое FSC для охраны природы, можно сформулировать следующим образом: **«FSC – это национальная система охраны природы +»!** Этот раздел будет посвящен тем дополнительным возможностям, которые дает FSC для охраны природы.

ЧТО ТАКОЕ FSC И КАК ЭТО РАБОТАЕТ

На сегодняшний день двумя наиболее крупными международными программами лесной сертификации являются Лесной попечительский совет (Forest Stewardship Council – FSC) и Программа по Утверждению Национальных программ лесной сертификации (PEFC). Здесь и далее речь пойдет именно о FSC.

FSC – одна из первых организаций в области лесной сертификации была организована в 1993 году в Торонто, а первые леса были сертифицированы в 1996 г. В настоящее время FSC – международное некоммерческое объединение с координационным центром в Бонне. Его участники представляют самые разнообразные группы и организации во всем мире (в т. ч. собственники леса, предприятия и учреждения, управляющие лесами, экологические НГО, профсоюзы, деревоперерабатывающая промышленность и др.).

Для оценки соответствия ведения лесного хозяйства требованиям устойчивого развития были разработаны 10 универсальных принципов и 56 критериев устойчивого ведения лесного хозяйства, которые адаптируются к условиям той или иной страны при участии добровольных рабочих групп, формируемых из национальных специалистов.

Впервые принципы и критерии FSC были опубликованы в 1994 году, после чего в них неоднократно вносились незначительные изменения. С 2009 года началась первая серьезная ревизия критериев, в результате которой многие принципы и критерии были сформулированы заново.

Новая версия принципов и критериев FSC и была одобрена членами FSC в феврале 2012 г. – **ПРИНЦИПЫ И КРИТЕРИИ FSC ДЛЯ УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСАМИ FSC-STD-01-001 (V5-0) EN (данный документ в русскоязычной версии доступен на сайте www.fsc.ru)**. И хотя количество принципов не изменилось, содержание некоторых из них поменялось весьма значительно. Значительно больше стало критериев (70, ранее 56). Кроме того, в 2014 году был утвержден дополнительный

стандарт – «Единые международные индикаторы FSC» FSC-STD-60-004 V 1-0 EN (данный документ в русскоязычной версии доступен на сайте www.fsc.ru), которые используются при разработке новых национальных стандартов FSC.

Являясь головной координирующей организацией, FSC самостоятельно не проводит сертификацию, а аккредитует компании-аудиторы (сертификаторы). Орган FSC по аккредитации – ASI. Основная функция этого органа – аккредитовать сертификационные компании, а также контролировать качество оказываемых услуг, то есть качество оценки этими компаниями. Непосредственную оценку предприятия осуществляют аудиторские компании. В нашей стране по оценке лесопромышленности работают две аудиторские компании SGS и NEPCo.

Важной частью этой системы являются стейкхолдеры, т. е. заинтересованные стороны. Это организации или физические лица, не участвующие напрямую в сертификации, но имеющие возможность оказывать влияние. Обычно в роли стейкхолдеров выступают природоохранные организации, местные экологи-любители природы, НИИ и др.

Принципы и критерии сертификации по схеме FSC версии 4.0

В связи с тем, что утверждена Пятая версия «Принципов и критериев» FSC (FSC-STD-01-001 (V5-0) EN), Национальный стандарт для Республики Беларусь, разрабатываемый в настоящее время, разрабатывается на основании Пятой версии «Принципов и критериев» FSC и утвержденных «Единых международных индикаторов» (FSC-STD-60-004 V 1-0 EN). Разработка и утверждение Национального стандарта для нашей страны должно быть завершено к концу 2017. При этом в настоящее время и как минимум до конца 2017 г., в нашей стране продолжает действовать текущая четвертая версия «Принципов и критериев» (версии 4.0). Поэтому при обзоре критериев FSC и возможностях их использования для охраны природы, в данном разделе за основу взята версия 4.0. Однако в тех случаях, когда Принципы и критерии версии 4.0 и версии 5.0 будут существенно отличаться, будут даны соответствующие пояснения.

Принципы и критерии FSC – это своеобразный перечень правил устойчивого управления лесами. Всего выделено 10 принципов лесопользования, каждый из которых разбит на несколько критериев. К каждому критерию разработаны индикаторы, по которым и проверяется выполнение условий критериев и принципов на практике. Принципы и критерии FSC едины для всех стран, для всех районов и типов лесных экосистем, а также культурных, политических и правовых систем. Индикаторы, могут несколько отличаться в национальных стандартах или временных стандартах той или иной аудиторской компании, разработанных до 2015 г. Однако после утверждения в 2014 г. «**Единых международных индикаторов FSC**» FSC-STD-60-004 V 1-0 EN, все национальные стандарты должны разрабатываться на основе данных международных индикаторов. Ниже приведен полный перечень принципов FSC в версии 4.0/5.0.

Принцип 1. Соответствие законодательству и принципам FSC (версия 4.0)/Соблюдение законодательства (версия 5.0). Ведение лесного хозяйства должно осуществляться в соответствии с действующим законодательством страны и международными договорами и соглашениями, подписанными данной страной, а также в соответствии с «Принципами и критериями FSC».

Принцип 2. Права и обязанности владельцев и пользователей (версия 4.0)/Права работников и условия труда (версия 5.0). Долговременные права на владение и пользование земельными и лесными ресурсами четко определяются, документируются и оформляются в установленном законом порядке.

Принцип 3. Права коренных народов (версия 4.0)/Права коренных народов (версия 5.0) Юридические и традиционные права коренных народов на владение, пользование и управление их землями, территориями и ресурсами должны признаваться и соблюдаться. Не применим в Беларуси.

Принцип 4. Связь с местным населением и права трудящихся (версия 4.0)/ Отношения с местным населением (версия 5.0). Лесохозяйственная деятельность должна поддерживать и улучшать социально-экономическое благополучие работников лесного хозяйства и местного населения.

Принцип 5. Использование леса (версия 4.0)/Полезности леса (версия 5.0). Лесохозяйственные мероприятия должны быть направлены на эффективное использование многочисленных продуктов и функций леса с целью поддержания экономической жизнеспособности и получения широкого спектра экологических и социальных выгод.

Принцип 6. Воздействие на окружающую среду (версия 4.0)/ Природные ценности и воздействие на них (версия 5.0). Система лесного хозяйства должна обеспечивать сохранение биологического разнообразия и связанных с ним ценностей, водных, почвенных, а также уникальных и чувствительных

экосистем и ландшафтов и, таким образом, поддерживать экологические функции и целостность леса.

Принцип 7. План ведения лесного хозяйства (версия 4.0)/ Планирование хозяйства (версия 5.0). План лесоправления, составленный с учетом масштаба и интенсивности проводимых работ, должен быть оформлен в письменном виде, исполняться и своевременно уточняться. В нем должны быть четко сформулированы долгосрочные цели ведения лесного хозяйства, а также способы их достижения.

Принцип 8. Мониторинг и оценка (версия 4.0) /Мониторинг и оценка (версия 5.0). Мониторинг проводится в соответствии с масштабом и интенсивностью лесохозяйственных мероприятий и имеет целью оценку состояния леса, объемов заготовок продуктов леса, проверку цепочки «от заготовителя к потребителю», оценку лесохозяйственных мероприятий и их социальных и экологических последствий.

Принцип 9. Поддержание лесов высокой природоохранной ценности (версия 4.0)/ Высокие природоохранные ценности (версия 5.0). Система лесоправления в лесах высокой природоохранной ценности (ЛВПЦ) должна способствовать поддержанию или улучшению характеристик, определяющих статус этих лесов. Решения в отношении лесов высокой природоохранной ценности должны приниматься с учетом оценки возможных последствий.

Принцип 10. Лесные плантации (версия 4.0)/ Осуществление хозяйственной деятельности (версия 5.0).

Далее будут описаны только те принципы и критерии, которые непосредственно или опосредованно касаются охраны природы.

FSC и охрана природы – руководство по применению

Цель данного раздела – приблизить читателей-хранителей природных ценностей к пониманию возможностей для охраны природы и механизмов охраны природы, которые существуют в лесной сертификации по системе FSC! При этом Вам вовсе не обязательно быть специалистом в системе лесной сертификации или охране природы, или лесном хозяйстве. Но все же определенные знания, безусловно, надо иметь. Предприятие, имеющее сертификат FSC, ОБЯЗАНО выполнять все эти принципы и критерии. К сожалению, многолетний опыт показывает, что далеко не всегда это делается. Происходит это по разным причинам. Чаще всего от недостатка знаний или несовершенства национальной системы охраны природы. Иногда предприятия сознательно не выполняют те или иные требования в надежде, что аудиторы этого не заметят. И действительно, далеко не всегда аудиторские компании могут выявить все НЕСООТВЕТСТВИЯ. Поэтому в данном контексте так важна роль заинтересованных сторон. Помните, главная задача хранителей природных ценностей – помочь предприятиям эффективно сохранять природу.

В данном разделе праведен обзор принципов и критериев FSC, которые непосредственно, либо опосредованно касаются охраны природы. Раздел построен следующим образом:

- название принципа и критерия, в некоторых случаях будут приведены так же индикаторы;
- комментарии, оценке каких параметров посвящен данный критерий или индикатор;
- примеры документации, которая должна быть в наличии;
- наиболее часто встречающиеся НЕСООТВЕТСТВИЯ – на что необходимо обратить внимание в первую очередь;

- что вы можете – как помочь предприятию устранить данное несоответствие;
- примеры — описание реальных примеров участия заинтересованных лиц для разрешения тех или иных проблемных вопросов.

Изучив данный раздел, вы наверняка заметите, что большинство критериев, как из одного принципа так и из разных, взаимосвязаны и взаимно дополняют друг друга. Невыполнение одного критерия зачастую влечет за собой невыполнение ряда других. И наоборот, один и тот же документ может обеспечить выполнение сразу нескольких критериев.



ВАЖНО! *Используя информацию и рекомендации, приведенные ниже, помните, если вы не являетесь аудитором или экспертом в области лесной сертификации или охраны природы, высказывая ваше мнение, подчеркивайте, что оно носит рекомендательный характер. Избегайте категоричности в суждениях и высказываниях! Только аудитор или эксперт, обладающий соответствующими знаниями и полномочиями, может оценить выполнение/невыполнение того или иного индикатора или критерия.*

В данном разделе представлена авторская интерпретация сути и содержания того или иного критерия и требований по его выполнению, основанная, прежде всего, на стандартах FSC, так и требованиях национальных и международных правовых актов, источниках литературы, указанной в соответствующем разделе данного издания, а также личном многолетнем опыте работы в сфере охраны природы.

Принцип 1. Соответствие законодательству и принципам FSC

Критерий 1.1. Ведение лесного хозяйства должно соблюдать все национальные и региональные законодательные акты и административные требования.

При оценке данного критерия в том числе осуществляется контроль знаний, проверяется наличие необходимых документов и соблюдение требований национального природоохранного законодательства. Предприятие должно иметь ряд документов, в том числе природоохранного характера. Само по себе наличие таких документов не гарантирует их использования или выполнения. Однако отсутствие почти наверняка ведет к невыполнению требований, указанных в них.

ЧТО ДОЛЖНО БЫТЬ В ЛЕСХОЗЕ И В ЛЕСНИЧЕСТВАХ В СООТВЕТСТВИИ С ДАННЫМ КРИТЕРИЕМ

- Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 9 июня 2014 г. № 26 «Об установлении списков редких и находящихся под угрозой исчезновения на территории Республики Беларусь видов диких животных и дикорастущих растений, включаемых в Красную книгу Республики Беларусь»;
- Положение о порядке передачи мест обитания диких животных и (или) мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов, утверждено Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 18.05.2009 № 638, в последней версии редакции;
- Правовые акты, касаемые образованию ООПТ (решение, постановление, описание границ, Положение и т.д.) как республиканского, так и местного значения;

- Требования по охране редких, охраняемых видов и биотопов (ТКП 17.07-01-2014 (02120), ТКП 17.05-01-2014 (02120), ТКП 17.12-06-2014 (02120));
- Решение о передаче под охрану мест обитания/произрастания охраняемых видов, паспорта и охранные обязательства и др.

Кроме того, что данные документы должны быть в наличии, сотрудники должны знать о них и соблюдать их требования.

НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИЕСЯ НЕСООТВЕТСТВИЯ:

- отсутствие актуальных версий документов: «Положение о порядке передачи мест обитания диких животных и (или) мест произрастания дикорастущих растений...»; Решений о передаче под охрану мест обитания, положений о ООПТ, паспортов и охранных обязательств и др.;
- несоответствие режима охраны выявленных ранее (до 2015 г.) и переданных под охрану мест обитания видов;
- проведение недопустимых видов рубок на территории ООПТ (встречается достаточно редко), а также в местах обитания охраняемых видов (достаточно часто).

ЧТО ВЫ МОЖЕТЕ

Прежде всего, помочь предприятию восполнить имеющиеся недостатки!

Попросите предоставить для ознакомления необходимую документацию. Уточнить, все ли выявленные места обитания имеют необходимые паспорта и охранные обязательства. Уточните, соответствует ли режим охраны мест обитания ТКП. Можно также проверить, не было ли запрещенных видов рубок в местах обитания охраняемых видов, на территории ООПТ и редких и типичных биотопов. В случае выявления

каких-либо нарушений или несоответствий, сообщите об этом ответственному сотруднику предприятия.

ПРИМЕР: В ходе ознакомления сотрудников БОО с материалами по охраняемым видам ГОЛХУ «Кобринский лесхоз», выяснилось, что в лесхозе на учете стоят места обитания видов, которые не являются охраняемыми (например: лебедь-шипун). Кроме того, режим охраны многих видов не соответствует ТКП. Предприятие попросило предоставить данные о выявленных нашей организацией местах обитания охраняемых видов, а также уточнить статус, проверить ранее выявленные места обитания и при необходимости подготовить охранные документы. В результате выполненных сотрудниками БОО работ, было проверено более 10 известных ранее мест обитания охраняемых видов (данные 80-90-х годов, 90% из них не подтверждено) выявлено около 40 новых мест обитания. Подготовленные документы переданы в областной комитет ПР и ООС и ГОЛХУ «Кобринский лесхоз».

Критерий 1.3. В странах, подписавших международные соглашения, такие как «Конвенция по международной торговле угрожаемыми видами дикой фауны и флоры» (CITES), конвенции Международной организации труда (ILO Conventions), «Соглашение по торговле древесиной тропических лесов» (ITTA), «Конвенция по биологическому разнообразию», должны соблюдаться положения, предусмотренные данными соглашениями.

Один из самых простых и вместе с тем сложных для выполнения и оценки критериев. В соответствии с данным критерием сотрудники предприятия должны знать и применять на практике требования международных конвенций, ратифицированных Республикой Беларусь и применимых к лесному хозяйству, в том числе и в области охраны природы. Соответственно тексты таких конвенций должны быть в наличии в электронном или печатном виде. И если с этим чаще всего проблем не возникает – тексты конвенций в боль-

шинстве своем в наличии, зачастую даже размещены на сайте предприятия. То с «...применением на практике...», все гораздо сложнее. Во-первых, эти требования в самих конвенциях зачастую «размыты», а во-вторых, правоприменительная практика внедрения таких требований либо не всегда, либо не в полной мере отражено в нашем законодательстве. Поэтому как применять на практике требования конвенций, с одной стороны, не знают сотрудники лесхозов, с другой стороны, как точно оценить выполнение этого требования не всегда знают и сотрудники аудиторских компаний. В связи с этим данный критерий, что называется, дает широкое поле для интерпретации всем заинтересованным сторонам. Решение о выполнении или невыполнении данного критерия предприятием в любом случае будет принимать аудиторская компания.

Среди прочих есть одна конвенция, про которую чаще всего предприятия не знают, это Бернская конвенция **«Об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе»**. Вместе с тем это на сегодняшний день наиболее важный с точки зрения и правоприменительной практики, и практической деятельности международный природоохранной документ, ратифицированный нашей страной. Данная конвенция, а также ряд рабочих документов к ней (резолюции, рекомендации и др.), представляет наиболее комплексный подход к охране природы. Кроме того, она имеет детально разработанный механизм реализации своих положений. Этот механизм – это «Изумрудная сеть» (Emerald network), подробнее об «Изумрудной сети» вы сможете прочитать в соответствующем разделе.

ЧТО ДОЛЖНО БЫТЬ В ЛЕСХОЗЕ И В ЛЕСНИЧЕСТВАХ В СООТВЕТСТВИИ С ДАННЫМ КРИТЕРИЕМ

- тексты ратифицированных Республикой Беларусь международных конвенций и договоров. Примеры документации, см. приложение и сайт www.brestnatura.org, <http://www.minpriroda.gov.by/ru/konvencia-ru/>.

НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИЕСЯ НЕСООТВЕТСТВИЯ:

- не полный перечень конвенций;
- несоблюдение положений некоторых из них.

ЧТО ВЫ МОЖЕТЕ

Напомню, что наиболее важной в данном контексте является Бернская конвенция, а дальше все зависит от ваших знаний и компетенции. Чтобы их повысить обязательно изучите раздел, посвященный Бернской конвенции и «Изумрудной сети».

Для начала вы можете уточнить все ли необходимые конвенции и другие международные договора есть в наличии на предприятии. Если какие-либо документы отсутствуют, подскажите, где их можно взять. Обратите внимание на наличие не только текста Бернской конвенции, но и приложений к ней, а также резолюций № 6 и № 4, перечня видов и биотопов из данных резолюций, отмеченных в нашей стране. Кроме того, предварительно проверьте, есть ли на территории лесхоза объекты ТОПЗ (территории особой природоохранной значимости), имеют ли данные территории иной природоохранный статус (заказник, например), знают ли об этих территориях на предприятии. В случае если в пределах лесхоза есть объект ТОПЗ, изучите соответствующий SDF (EMERALD NETWORK STANDARD DATA-ENTRY FORM – **СТАНДАРТНАЯ ФОРМА ДЛЯ ВВОДА ДАННЫХ**), там указаны виды и биотопы, для сохранения которых объявлена данная территория. Напомню еще раз, в соответствии с данным критерием, предприятие должно обеспечить выполнение требований международных конвенций и договоров, подписанных Беларусью. Бернская конвенция, а также ряд рабочих документов к ней (резолюции, рекомендации и др.), требуют, чтобы было обеспечено сохранение биотопов, а также видов флоры и фауны, указанных как предметы охраны для той или иной территории. В частности, состояние объектов охраны на той или иной ТОПЗ, как ми-

нимум, не должно ухудшиться. Это значит, что во-первых — места концентрации этих объектов охраны (видов и биотопов) на данной ТОПЗ должны быть известны. Во-вторых, для них должен быть обеспечен такой режим управления, чтобы их состояние (численность, площадь, другие параметры), как минимум не ухудшилось. Так как лесхоз является тем землепользователем, который получает прибыль от управления своей территорией и деятельность которого может нанести вред популяциям видов и биотопам, именно он должен обеспечить как в соответствии с данным критерием FSC, так и в соответствии с другими критериями FSC (6.2,9.1-9.4) их сохранение. Включая выявление таких мест (видов, биотопов) и обеспечение необходимого, в том числе и правового режима охраны.



ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПОЯСНЕНИЯ! *В случае если объект ТОПЗ имеет статус заказника, а режим заказника обеспечивает сохранение предмета и объектов охраны, например, для заказника запрещены все виды рубок главного пользования или, как минимум, сплошные рубки главного пользования. Или на территории заказника выделены и переданы под охрану редкие и типичные биотопы и места обитания охраняемых видов. Тогда со значительной долей вероятности можно утверждать, что данный установленный режим охраны обеспечивает необходимую степень защиты видов. Если же объект ТОПЗ имеет статус заказника, однако для данного заказника не установлены ограничения по лесохозяйственной деятельности. Либо установлены для отдельных его участков на небольшой площади и не охватывают все ценные природные объекты, являющиеся предметом охраны. Либо объект ТОПЗ не имеет статуса заказника, известные на его территории места обитания и биотопы не переданы под охрану, либо точно не известно их место нахождения, исходя из принципа «принятия мер предосторожности», необходимо проведение подробной ин-*

вентаризации таких ценных участков с целью обеспечения необходимого режима их охраны. Внимание, вовсе нет нужды вводить ограничение по лесопользованию для всей территории ООПТ или ТОПЗ. Достаточно провести детальную инвентаризацию, выявить места обитания и участки редких биотопов и (или) мест обитания видов и обеспечить им режим охраны. И в этом вы также можете помочь. Однако это обеспечение проведения инвентаризации с последующей подготовкой необходимых документов и обеспечения режима охраны — задача учреждения. Лесхоз может это сделать как самостоятельно, в случае наличия своих специалистов, так заключить договор и нанять соответствующих сторонних специалистов. Заинтересованные стороны могут оказать содействие в проведении данных исследований, либо выступить в качестве таких специалистов, конечно же при наличии соответствующих компетенций.

Принцип 4. Связь с местным населением и права трудящихся (версия 4.0)

Критерий 4.4. Планирование и проведение лесохозяйственных мероприятий должны включать результаты оценки возможных социальных последствий. С населением и отдельными группами, интересы которых были непосредственно затронуты в результате хозяйственных мероприятий, должны проводиться консультации.

Либо критерии 4.7, в версии принципов и критериев FSC (V5-0).

В рамках оценки данного критерия проверяется насколько учитывается мнение местного населения и других заинтересованных сторон при планировании и проведении хозяйственной деятельности предприятием. В частности, в обязательном порядке у предприятия должен быть актуальный список заинтересованных сторон, включающий представителей экологического, социального и экономического направлений. В нем должны быть указаны, в случае юридического лица: наименование, юридический адрес организации, контактное лицо, адрес электронной почты, телефон. В случае физического лица: ФИО, адрес электронной почты, телефоны или другой способ для связи. Критерий говорит о том, что все заинтересованные стороны должны иметь доступ к информации, затрагивающей их интересы. Для информирования общественности на интернет-сайте лесхоза должна быть размещена информация о планируемой лесохозяйственной деятельности, а также о проводимом мониторинге и его результатах, информация о репрезентативных участках и ЛВПЦ (см. принцип 6, 7, 8 и 9 ниже). В случае проведения лесоустройства об этом должно быть сообщено публично. На сайте предприятия должна быть также размещена информация о проектировании строительства различных объектов лесохозяйственного назначения (лесных дорог, лесных питомников, лесосеменных плантаций и др.). Если вас нет в списке заинтересованных

сторон, вы можете попросить включить вас в этот список. Если какой-либо информации, перечисленной выше, нет на интернет-сайте, вы можете попросить предприятие разместить ее там. Кроме того, по вашей обоснованной просьбе, в соответствии с критериями 6.2, 6.4, 7.1, 8.5, 9.1, 9.2, 9.3 и др. (более подробно см. ниже соответствующие критерии), вам должны предоставить ЛЮБУЮ ИНФОРМАЦИЮ ПРИРОДООХРАННОГО ХАРАКТЕРА: информацию об ООПТ, особо защитных участках леса, паспорта и охранные обязательства, материалы по ЛВПЦ, перечень репрезентативных участков, планы лесонасаждений (или лесоустроительные планшеты) с нанесенными на них местами обитания охраняемых видов, репрезентативными участками, участками с высокой природоохранной ценностью, охранные документы на эти участки и др. Важным требованием данного критерия является то, что предприятие должно продемонстрировать, что информация от заинтересованных сторон была рассмотрена и (или) принята во внимание при планировании и проведении лесохозяйственных мероприятий.



Данный критерий важен, прежде всего, тем, что в соответствии с ним предприятие должно обеспечить заинтересованным сторонам полный доступ к информации природоохранного характера! Кроме того, предложения и информация, предоставляемая заинтересованной стороной, то есть вами, предприятию, ДОЛЖНА БЫТЬ ПРИНЯТА ВО ВНИМАНИЕ при планировании и проведении хозяйственных мероприятий!

ЧТО ДОЛЖНО БЫТЬ В ЛЕСХОЗЕ И В ЛЕСНИЧЕСТВАХ В СООТВЕТСТВИИ С ДАННЫМ КРИТЕРИЕМ

- актуальный список заинтересованных сторон;
- на интернет-сайте лесхоза должна быть размещена информация о планируемой лесохозяйственной деятельности;

- программа и результаты проводимого мониторинга;
- информация об, охраняемых видах, репрезентативных участках и ((Л)ВПЦ (см. принципы 6, 7, 8 и 9 ниже);
- в случае проведения лесоустройства об этом должно быть сообщено публично;
- информация о проектировании строительства различных объектов лесохозяйственного назначения (лесных дорог, лесных питомников, лесосеменных плантаций и др.).

НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИЕСЯ НЕСООТВЕТСТВИЯ:

- список заинтересованных сторон отсутствует, либо данные, содержащиеся там, неполные или неактуальны;
- отсутствует информация о планируемой лесохозяйственной деятельности;
- отсутствует программа и результаты мониторинга охраняемых видов ((Л)ВПЦ и др.;
- информация о репрезентативных участках и ((Л)ВПЦ отсутствует на сайте учреждения;
- предприятие игнорирует обращения заинтересованных сторон.

ЧТО ВЫ МОЖЕТЕ

Прежде всего, если вас интересует деятельность какого-либо лесхоза, обратитесь к учреждению и попросите включить вас в список заинтересованных сторон. Если у вас есть какие-либо сведения о природных или иных высоких ценностях ((Л)ВПЦ, охраняемые виды, редкие биотопы, объекты культурного наследия и др.), сообщите об этом учреждению и предложите установить соответствующий режим управления.

Если какой-либо из перечисленной выше информации нет на сайте предприятия, попросите разместить ее там и, прежде

всего, соответствующие процедуры по мониторингу, (Л)ВПЦ и др.

ПРИМЕР: В ходе выполнения различных исследований на территории управляемой ГЛХУ «Малоритский лесхоз» членами Брестского областного отделения ГА «АПБ» было выявлено около 40 мест обитания и произрастания охраняемых видов животных и растений. Были также оформлены паспорта и охранные обязательства. Документы переданы в Брестский областной комитет ПР и ООС, а также направлены предприятию, с копией письма аудиторской компании. Так как для ряда мест обитания были запланированы различного вида рубки, данная информация (о выявленных местах обитания охраняемых видов) была передана предприятию с просьбой приостановить запланированные рубки. Предприятие первоначально проигнорировало нашу информацию. В результате ему при очередном аудите было вставлено незначительное несоответствие с корректирующим требованием о необходимости учесть данную информацию в течении года. В ходе очередного аудита данное несоответствие, так как информация не была учтена, перешло в разряд значительных, и предприятию был дан срок 3 месяца на исправление ситуации. В результате предприятие само обратилось к нашей организации с просьбой помочь актуализировать информацию и документы по местам обитания охраняемых видов, что и было сделано. Предприятие издало приказ о временной приостановке рубок в выявленных местах обитания до момента принятия решения о передаче мест обитания под охрану. Количество выявленных мест обитания увеличилось до около 100.

Принцип 6. Воздействие на окружающую среду (версия 4.0).

Критерий 6.2. Должна быть создана система защиты редких, находящихся под угрозой исчезновения и исчезающих видов и их местообитаний (например, мест гнездования и кормления). Природоохранные зоны и охраняемые территории должны создаваться исходя из масштаба и интенсивности ведения лесного хозяйства, а также уникальности ресурсов, подвергающихся воздействию в результате лесохозяйственной деятельности. Охота, рыболовство, отлов животных с помощью капканов и ловушек и собирательство должны находиться под контролем.

Либо критерии 6.4, в версии принципов и критериев FSC (V5-0).

В рамках данного критерия оценивается: обеспечено ли на территории предприятия сохранение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений, животных, грибов и их мест обитания, а также видов, являющихся объектом охоты, рыболовства и собирательства. Критерий указывает на то, что **должна быть создана система защиты**. Понятие системы предполагает, во-первых, наличие процедуры выявления, учета и обеспечения охраны редких, исчезающих, и находящихся под угрозой исчезновения видов, обитающих в лесном фонде предприятия. Во-вторых, выполнение данной процедуры. Это должен быть внутренний документ предприятия и, безусловно, данный документ должен соответствовать актуальному природоохранному законодательству. Обеспечение защиты предполагает ограничение лесохозяйственных мероприятий в местах обитания или произрастания охраняемых видов, вплоть до полного запрета. С учетом того, что в нашей стране разработаны меры охраны для видов, включенных в Красную книгу Республики Беларусь (ТКП 17.05-01-2014 (02120), ТКП 17.07-01-2014 (02120), для выявленных мест обитания должен соблюдаться режим, установленный в соответствии с данными

ТКП. Кроме того, выявленные места обитания должны быть нанесены на карты.

ЧТО ДОЛЖНО БЫТЬ В ЛЕСХОЗЕ И В ЛЕСНИЧЕСТВАХ В СООТВЕТСТВИИ С ДАННЫМ КРИТЕРИЕМ

- Примеры документации (см. так же критерий 1.1);
- список и информация о распространении, состоянии популяции и мерах охраны видов, занесенных в Красную книгу Республики Беларусь (паспорта, охранные обязательства и др.), выявленных на территории, управляемой учреждением (см. принцип 1.1);
- Красная книга Республики Беларусь;
- и (или) Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 9 июня 2014 г. № 26 «Об установлении списков редких и находящихся под угрозой исчезновения на территории Республики Беларусь видов диких животных и дикорастущих растений, включаемых в Красную книгу Республики Беларусь»;
- Положение о порядке передачи мест обитания диких животных и (или) мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов, утверждено Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 18.05.2009 г. № 638, в актуальной редакции;
- требования по охране редких, охраняемых видов, (ТКП 17.07-01-2014 (02120), ТКП 17.05-01-2014 (02120) и другие;
- паспорта и охранные обязательства на места обитания/ произрастания охраняемых видов животных/растений, на редкие и типичные биотопы;

- картосхемы лесхоза/лесничеств с нанесенными местами обитания/произрастания охраняемых видов животных/растений;
- листки сигнализации.

НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИЕСЯ НЕСООТВЕТСТВИЯ:

- чаще всего у предприятий есть в наличии «...ПОЛОЖЕНИЕ о порядке выявления, учета, мониторинга и охраны мест обитания и произрастания животных и растений, занесенных в Красную книгу Республики Беларусь ...», однако так же часто данная процедура не соответствует актуальному законодательству. Кроме того, очень часто она носит формальный характер и не выполняется;
- также могут отсутствовать паспорта и охранные обязательства, режим охраны; форма паспортов и охранных обязательств тех, что в наличии, не соответствовать актуальному законодательству и ТКП, отсутствуют листки сигнализации;
- соответственно, в случае отсутствия паспортов и ОО, в местах обитания могут быть проведены недопустимые виды рубок;
- места обитания не нанесены на карты.

ЧТО ВЫ МОЖЕТЕ

Помните, ваша задача, задача хранителя, не уличить предприятие в нарушении, а помочь ему выполнить требования критерия и сохранить природу. Даже если сотрудники предприятия не понимают этого и расценивают ваше вмешательство как помеху, не постесняйтесь лишний раз объяснить им это.

Первое, что необходимо сделать в случае отсутствия необходимых документов или если те документы, что в наличии, не актуальны, обратить на это внимание сотрудников предприятия. В случае если вы не встретите взаимопонимания

у сотрудников предприятия, обратитесь в соответствующую аудиторскую компанию. Аудиторы при очередном аудите проверят предоставленную вами информацию.

В случае если режим охраны не соответствует ТКП, вы можете либо помочь предприятию подготовить новые документы, либо подсказать, куда можно обратиться за помощью.

Если у вас есть конкретные данные по местам обитания охраняемых видов, вы можете либо самостоятельно передать их предприятию по форме (см. сайт <http://brestnatura.org>, раздел FSC и охрана природы), в том числе подготовив паспорта и ОО, либо обратиться к нам. Более подробную информацию о том, как подготовить паспорта и ОО, а также другую полезную информацию вы найдете на сайте www.brestnatura.org.

Идеальный вариант выполнения данного критерия: когда у предприятия есть внутренний документ, он работает, выявлены места обитания, режим их охраны соответствует ТКП, и соблюдается. На территории нашей страны нет лесхозов, на территории которых не было бы мест обитания охраняемых видов.



ВАЖНО! *В соответствии с отечественной правоприменительной практикой, специальный режим охраны в местах обитания охраняемых видов для землепользователей начинает действовать с момента принятия решения и передачи данных мест обитания под охрану. До принятия решения, в случае уничтожения места обитания, землепользователь не несет ответственности в соответствии с национальным законодательством, т. е. критерий 1.1 не будет нарушен. В то же время, критерий 6.2 требует «...создания системы защиты редких, находящихся под угрозой исчезновения и исчезающих видов...». В соответствии с данным критерием FSC ответственность для землепользователей по данному критерию наступает с момента получения информации. Как только вы выявили место обитания какого-либо вида, передайте эту информацию*

лесхозу и убедитесь, что были приняты временные меры для охраны. В таком случае, сколь долго процедура передачи под охрану не тянулась бы, местообитание не будет уничтожено.

ПРИМЕР: В рамках совместного проекта Домачевского поссовета и Западно-Полесского регионального отделения ГА «АПБ» «Сохраним природу вместе» в 2008-2010 гг. на территории биосферного резервата «Прибужское Полесье» было выявлено около 100 мест обитания охраняемых видов животных и растений. Из них около 50 на территории Брестского лесхоза. Были подготовлены соответствующие документы и переданы в Брестскую городскую и районную инспекцию ПР и ООС. В ходе подготовки решения о передаче под охрану Брестский лесхоз отказался согласовывать данный документ, кроме того, проводил рубки в местах обитания охраняемых видов. О данном факте была уведомлена соответствующая аудиторская компания. После ряда проверок сертификат данному предприятию был сначала приостановлен, а затем предприятие было лишено сертификата. В последующие годы (2013-2014 гг.) в ходе проведения различных исследований Брестским областным и Западно-Полесским региональным отделениями «АПБ» непосредственно на территории Брестского лесхоза было выявлено более 100 мест обитания охраняемых видов. Были подготовлены соответствующие материалы и переданы предприятию и в Брестский областной комитет ПР и ООС. Лесхоз выразил готовность согласовать и включить данные материалы в материалы лесоустройства, однако не сделал этого. Все это время лесхоз не имел сертификата FSC. В 2015 г. предприятие обратилось к одной из аудиторских компаний с просьбой провести оценку соответствия для выдачи сертификата FSC. Данная аудиторская компания в рамках процедуры проинформировала БОО о планируемом аудите. Нами было подготовлено письмо для Брестского ГЛХУ и аудиторской компании с перечислением тех, на наш взгляд, значительных несоответствий, препятствующих выдачи сер-

тификата. В том числе одними из таких несоответствий было указано блокирование лесхозом передачи под охрану мест обитания охраняемых видов, рубки в местах обитания охраняемых видов и др. Аудиторская компания поддержала наши претензии. На предварительном аудите лесхозу было выставлено ряд несоответствий, препятствующих выдачи сертификата. В результате лесхоз сообщил о готовности взять на себя обязательства по соблюдению соответствующего режима охраны мест обитания охраняемых видов (к тому времени более 150 паспортов для более чем 200 мест обитания порядка 30 видов). После ряда консультаций лесхозом был подготовлен приказ о соблюдении соответствующего режима охраны мест обитания охраняемых видов на период актуализации старых и подготовки новых документов и принятия решения о передаче под охрану. Фактически предприятие взяло под охрану (обязалось соблюдать соответствующий ТКП режим охраны) места обитания еще до официального утверждения решением райисполкома. После чего претензия к предприятию по данному вопросу с нашей стороны была снята. В настоящее время на территории лесхоза передано под охрану около 160 (с учетом наличия в ряде выделов мест обитания нескольких видов более 300) мест обитания порядка 30 охраняемых видов животных и растений.



ВАЖНО! При выполнении и оценке выполнения данного критерия как предприятия, так и аудиторские компании часто не учитывают тот аспект, что не все редкие, находящиеся под угрозой исчезновения и исчезающие виды, обитающие в Беларуси, включены в национальную Красную книгу. В частности, ряд видов из резолюции № 6 Бернской конвенции, стороной которой является наша страна, в которой указаны виды, требующие дополнительных мер защиты, не включены в национальную Красную книгу. И как следствие, для них не разработаны меры охраны. Некоторые виды были включены в Красную книгу уже после подготовки

соответствующих ТКП. Для них также не разработаны меры охраны. В то же время информация о местах обитания таких видов на территории предприятия чаще всего отсутствует. При наличии достоверной информации о местах обитания таких видов на территории ГЛХУ вы можете сообщить об этом предприятию и предложить тот или иной режим охраны, кратко обосновав необходимость установления данного режима. Предприятие может согласиться с вашим предложением, но может и не согласиться. В таком случае проинформируйте о данной ситуации аудиторскую компанию. По каждому конкретному случаю решение может быть принято аудиторами.

ПРИМЕР: В ходе проведения исследований на территории Мозырского и Речицкого ГОЛХУ были выявлены крупные ценопопуляции наголоватки васильковой (*Jurinea cyanoides*), вида, не включенного в Красную книгу Республики Беларусь, однако включенного в Резолюцию № 6 Бернской конвенции. Информация о выявленных местах обитания была передана данным предприятиям с просьбой установить для данных участков определенные ограничения, в частности, запретить все виды рубок главного пользования, рубки обновления и переформирования, сплошные санитарные рубки, а также создание лесных культур.

Критерий 6.4. Репрезентативные (эталонные) участки экосистем в пределах ландшафта должны быть взяты под охрану в их естественном состоянии и нанесены на карту в соответствии с масштабом и интенсивностью лесохозяйственных мероприятий, а также уникальностью ресурсов, подпадающих под лесохозяйственные мероприятия.

Репрезентативные (эталонные) участки представляют собой территории и участки леса, сохранившиеся в естественном или наиболее близком к естественному состоянию. Они выполняют функцию своеобразных эталонов экосистем, характерных для данной территории экосистем, с естественной динамикой природных процессов и биологическим разнообразием. Выделяемые репрезентативные участки должны охватывать все разнообразие биотопов в лесном фонде учреждения. Репрезентативные участки должны быть сохранены в своем естественном состоянии. Поэтому на них не должны осуществляться никакие виды рубок или иная хозяйственная деятельность за исключением случаев, когда это требуется для сохранения или увеличения сохраняемых уникальных ценностей и указано в письменном виде в правилах защитного участка. Фактически на репрезентативных участках устанавливается режим, близкий по своему содержанию к заповедному.

При выделении репрезентативных участков необходимо руководствоваться рядом требований:

- данные участки должны являться естественными экосистемами (искусственные посадки допускается включать в состав репрезентативных участков в виде исключения в случае незначительной площади лесов естественного происхождения);
- участки должны сохраняться в естественном состоянии ВСЕГДА! А не только на ревизионный период. Не допускается замена репрезентативных участков в ходе очередного лесоустройства за исключением случаев, когда они полностью и необратимо утратили свои свойства;

- при выборе репрезентативных участков необходимо избегать случаев, когда к ним относят участки леса, находящиеся вблизи автомобильных дорог межгосударственного и республиканского значения, рекреационных зон, населенных пунктов, высоковольтных ЛЭП и пр. Этого стоит избегать для того, чтобы не создавать предпосылки для возникновения потенциально конфликтной ситуации, в случае если по каким-то причинам понадобится расширять или модифицировать указанные объекты инфраструктуры;
- площадь репрезентативных участков отдельных типов леса по возможности и при отсутствии иных значимых причин должна быть пропорциональна общей площади соответствующих типов лесов предприятия;
- в случае полной и необратимой утраты своих свойств, репрезентативный участок может быть заменен на аналогичный по площади и типу леса, но только после консультации со специалистами;
- общая площадь лесных участков должна составлять не менее 5% площади покрытых лесом земель;
- среди репрезентативных участков должны быть представлены также соответствующие не лесные естественные экосистемы (открытые болота, луга, водоемы и водотоки);
- репрезентативные участки, для выполнения своих функций должны быть достаточно крупные по площади, не менее 1 га. Однако предпочтительнее, когда площадь репрезентативных участков начинается от нескольких десятков га. При выборе участков предпочтение следует отдавать сочетанию двух вариантов территориального распределения – небольшим, отдельным, пропорционально разбросанным по территории участкам и крупным естественным массивам участков.

К репрезентативным участкам возможно и целесообразно относить участки редких и типичных биотопов, мест обитания охраняемых видов, режим охраны которых близок к заповедному (дятлы, совы, крупные хищные птицы и др.) и другие участки лесов высокой природоохранной ценности, соответствующие критериям репрезентативных участков. Это связано с тем, что главная цель выделения всех перечисленных выше участков (мест обитания (Л)ВПЦ, биотопов) – сохранение их в естественном состоянии.



ВАЖНО! При выделении репрезентативных участков в обязательном порядке должны проводиться консультации с заинтересованными сторонами.

ЧТО ДОЛЖНО БЫТЬ В ЛЕСХОЗЕ И В ЛЕСНИЧЕСТВАХ В СООТВЕТСТВИИ С ДАННЫМ КРИТЕРИЕМ

- перечень репрезентативных участков по лесничествам с основными таксационными показателями (квартал, выдел, состав, возраст, тип леса);
- доказательство репрезентативности участков (таблица с распределением репрезентативных участков по лесным формациям и сериям типов леса);
- картосхемы (планы лесонасаждений) по лесничествам с нанесенными на них репрезентативными участками;
- в таксационных описаниях для репрезентативных участков не должны быть запланированы и не должны проводиться никакие лесохозяйственные мероприятия;
- площадь репрезентативных участков должна быть не менее 5% от площади предприятия (не менее 10% после 2017 г.).

НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИЕСЯ НЕСООТВЕТСТВИЯ:

- репрезентативные участки не выделены, либо площадь репрезентативных участков недостаточна;

- в состав репрезентативных участков включены наименее ценные лесные насаждения, молодняки, искусственные посадки, вырубки и др;
- репрезентативные участки не репрезентативны к составу лесного фонда, например, включены преимущественно сосновые леса и березняки либо участки болот;
- репрезентативные участки не нанесены на карты и отсутствуют в лесничествах;
- в репрезентативных участках проводятся различного рода рубки.

ЧТО ВЫ МОЖЕТЕ

Прежде всего выясните, выделены ли лесхозом репрезентативные участки и попросите предоставить их перечень, а также доказательство репрезентативности.

Если репрезентативные участки отсутствуют, вы можете предложить лесхозу помощь в выделении таких участков, однако это не значит, что вы должны полностью выполнить эту работу за предприятие. Это возможно только в том случае если вы обладаете соответствующими знаниями, навыками, умением, ресурсами и желанием. В случае если вы не чувствуете в себе достаточно сил для оказания лесхозу такой помощи, вы можете подсказать предприятию к кому обратиться.

Если репрезентативные участки выделены, изучите их состав, если там присутствуют леса искусственного происхождения, преобладают молодняки либо представлены не все типы леса, обратите на это внимание предприятия и соответствующей аудиторской компании.

Если предприятие в ходе лесоустройства меняет перечень репрезентативных участков, **ЭТО НЕДОПУСТИМО**, за исключением редких, указанных выше случаев, обратите на это внимание соответствующей аудиторской компании.

Если вам известны особо ценные, сохранившиеся в естественном или близком к естественному состоянию участки леса,

предложите лесхозу включить их в состав репрезентативных участков.

Вы также можете провести мониторинг соблюдения требований по сохранению репрезентативных участков, то есть отсутствие или наличие лесохозяйственных мероприятий. Проверить это можно по документам, запросив у лесхоза перечень проводимых в текущем или прошлом году лесохозяйственных мероприятий с привязкой к кварталу/выделу, либо в лесу, посетив данные участки. В случае выявления нарушений, сообщите об этом предприятию, а также аудиторской компании.

ПРИМЕР: В ходе общественного мониторинга соблюдения требований FSC в ГЛХУ «Малоритский лесхоз» было выявлено отсутствие репрезентативных участков. На что было обращено внимание аудиторской компании, лесхозу было выставлено несоответствие. В ходе очередного лесоустройства, лесоустроителями для предприятия был подготовлен перечень выделов «...возможных для отнесения к репрезентативным участкам...». Лесхоз обратился к нашей организации с просьбой оказать помощь в выделении репрезентативных участков. Что и было сделано на основе предоставленных лесхозом таксационных материалов. С 2016 года нами также проводится мониторинг соблюдения режима охраны репрезентативных участков на территории Малоритского лесхоза.

Принцип 7. План мероприятий по ведению хозяйства

Критерий 7.1. План мероприятий по ведению хозяйства и вспомогательные документы должны содержать: а) задачи ведения хозяйства; б) описание лесных ресурсов, которые предполагается использовать, экологических ограничений, характера землепользования и землевладения, социально-экономических условий, а также характер использования прилегающих территорий; в) описание лесоводственной и (или) другой системы управления лесными ресурсами, основанной на экологических характеристиках данного леса и информации, полученной в результате инвентаризации ресурсов; г) обоснование уровня ежегодной заготовки лесных ресурсов и выбора заготавливаемых видов; д) условия для мониторинга динамики прироста древесины; е) меры экологической безопасности, основанные на результатах проведенной оценки воздействия на окружающую среду; ж) план выявления и охраны редких, угрожаемых и исчезающих видов; з) карты, описывающие месторасположение лесных ресурсов, включая границы особо охраняемых территорий, планируемых лесохозяйственных мероприятий и карты с информацией о характере землевладения; и) описание и обоснование использования соответствующей заготовительной техники и оборудования.

Во всех случаях у лесхозов есть такой документ. Он называется: «Проект организации и ведения лесного хозяйства государственного лесохозяйственного учреждения...». В нашей стране Лесной кодекс запрещает ведение лесохозяйственной деятельности без данного документа. В абсолютном большинстве, почти все указанные пункты отражены в данном документе либо в различных приложениях к нему. И так же в абсолютном большинстве случаев в этом документе отсутствует один пункт, пункт ж – **план выявления и охраны редких,**

угрожаемых и исчезающих видов. Невыполнение данного требования не будет являться значительным несоответствием.

Данный критерий и индикатор можно использовать для планирования «совместной» деятельности с лесхозом. Например, предложить предприятию подготовить такой план, провести инвентаризацию, предложить конкретные мероприятия.

НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИЕСЯ НЕСООТВЕТСТВИЯ:

- отсутствует план выявления и охраны редких, угрожаемых и исчезающих видов.

ЧТО ВЫ МОЖЕТЕ

Предложить лесхозу разработать такой план, либо предложить свой вариант уже готового плана. Однако помните, что наличие такого плана не сама цель. Его также, необходимо будет выполнять. В большинстве случаев, если вы предложите подобный уже готовый план, и обязуетесь помочь его реализовать, предприятие не будет против. Подобные планы, в первую очередь, целесообразно разрабатывать для тех лесхозов, на территории которых есть малоизученные ООПТ (заказники, ТОПЗ или др.).

ПРИМЕР: Примером подобного плана мероприятий может быть следующий:

- организовать среди сотрудников лесхоза конкурс по выявлению гнезд крупных хищных птиц, черного аиста, поселений барсука;
- изготовить, а затем развесить искусственные гнездовья для редких охраняемых видов животных, например, сонь, мухоловки-белошейки, сизоворонки, сов, летучих мышей и др.;
- провести в лесхозе презентацию на тему «Охраняемые растений лесов», и в ходе презентации выяснить возможные места нахождения данных видов. Для презентации должны быть подобраны легко узнаваемые

виды. Например: кадило сарматское, хохлатка полая, черемша, лилия царские кудри, плющ обыкновенный, сон-трава и др. Затем необходимо будет проверить указанные места и подтвердить либо нет наличие места произрастания охраняемых видов;

- обследовать в полевом сезоне 20__ года территорию «Энского» лесничества, на предмет наличия мест обитания и произрастания охраняемых видов и др.

Критерий 7.2. План мероприятий по ведению хозяйства должен регулярно пересматриваться по результатам мониторинга или по поступлению новой научно-технической информации, а также с учетом изменений экологических и социально-экономических условий.

Цель данного критерия: подтвердить наличие практики оперативной корректировки плана мероприятий по ведению хозяйства с учетом поступления новой информации и изменяющихся экологических и социально-экономических условий. Критерий не уточняет источники поступления информации и в то же время обязывает предприятие учитывать полученную новую информацию при реализации хозяйственной деятельности. В данном случае речь идет в том числе об информации от заинтересованных сторон. Если вы передали лесхозу информацию о новых участках (Л)ВПЦ, местах обитания охраняемых видов, редких биотопах и др., предприятие обязано учесть данную информацию и если это необходимо, отменить запланированные лесоустройством рубки.

ЧТО ДОЛЖНО БЫТЬ В ЛЕСХОЗЕ И В ЛЕСНИЧЕСТВАХ В СООТВЕТСТВИИ С ДАННЫМ КРИТЕРИЕМ

- так называемые листки сигнализации (заполненные бланки лесхоза, применяемые для учета выявления новых мест обитания охраняемых видов);
- результаты мониторинга мест обитания охраняемых видов, (Л)ВПЦ;

- актуальный план управления ООПТ (если касается);
- актуальные материалы по охраняемым видам (паспорта, охранные обязательства) с актуальным режимом охраны;
- актуальные материалы по ООПТ (решение, положение, границы), и др.

НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИЕСЯ НЕСООТВЕТСТВИЯ:

- отсутствуют листки сигнализации;
- отсутствуют результаты мониторинга мест обитания охраняемых видов, (Λ)ВПЦ;
- материалы (паспорта и охранные обязательства) для мест обитания охраняемых видов животных, реже – растений, не соответствуют актуальному законодательству (площадь зоны охраны, режим охраны и др.);
- отсутствуют, актуальные материалы по ООПТ (положение, режим, границы);
- отсутствует информация о вновь созданных ООПТ, ООПТ международного значения.

ЧТО ВЫ МОЖЕТЕ

Прежде всего, обратить внимание сотрудников предприятия на выявленные несоответствия. Если паспорта и охранные обязательства не соответствуют актуальному законодательству, их необходимо привести в соответствие. Зоны охраны и режим охраны установить в соответствии с ТКП (ТКП 17.05-01-2014 (02120), ТКП 17.07-01-2014 (02120)). Если на предприятии не знают о создании на их территории новой ООПТ, либо отсутствует актуальная документация, подскажите, где такую документацию можно найти. Если вам известны места обитания охраняемых видов, места расположения редких и типичных биотопов, участков (Λ)ВПЦ, проинформируйте об этом лесхоз и убедитесь в том, что предприятие приняло

конкретные меры для учета данной информации при реализации хозяйственной деятельности.

ПРИМЕР: В ходе проведения мониторинга соблюдения требований FSC в области охраны природы, проводимого БОО на территории Малоритского лесхоза, в частности мониторинга соблюдения требований по охране репрезентативных участков, были выявлены новые места обитания охраняемых видов животных и растений. По результатам подготовлены и переданы в областной комитет ПР и ООС паспорта и охранные обязательства. Так как процесс передачи под охрану мест обитания может занимать от нескольких месяцев до года и более, в адрес учреждения было направлено письмо с информацией о выявленных местах и просьбой приостановить лесохозяйственные мероприятия на указанных участках до передачи их под охрану официально.

Принцип 8. Мониторинг и оценка

Критерий 8.1. Периодичность и характер мониторинга должны по возможности зависеть от масштаба и интенсивности лесохозяйственных мероприятий, а также от относительной сложности и уязвимости окружающей среды. Процедуру мониторинга следует обосновывать и сделать воспроизводимой во времени для получения сравнимых результатов и оценки изменений.

Критерий 8.2. В лесохозяйственных мероприятиях следует предусматривать научные исследования и сбор информации необходимой для мониторинга, по крайней мере, следующих показателей: а) объем изъятия всех видов лесных ресурсов; б) темпы прироста, лесовозобновление, состояние лесов; в) состав и наблюдаемые изменения флоры и фауны; г) экологические и социальные последствия лесозаготовок и других лесохозяйственных мероприятий; д) стоимость, производительность и эффективность ведения лесного хозяйства.

Данные критерии взаимосвязаны. Цель данных критериев: оценить, проводится ли на предприятии наблюдение за состоянием лесного фонда и влиянием на него деятельности предприятия. Основная цель мониторинга и оценки: обеспечить наличие в организации системы мер, направленных на предотвращение или на исправление негативных ситуаций, выявленных в ходе мониторинга. Система должна демонстрировать прямую и очевидную связь между результатами мониторинга и планированием лесохозяйственных и других мероприятий. Система мониторинга должна охватывать все три составные части устойчивого лесопользования: экологическую, экономическую и социальную. Нам, в первую очередь, интересуют экологическая составляющая. Действия, которые должно предпринять учреждение для выполнения данного критерия можно условно разделить на три части: административную, полевые исследования и аналитическую. Админи-

стративные – касаются разработки и определения перечня и видов мониторинга, периодичность проведения, ответственные за проведение. Процедура мониторинга должна быть оформлена документально. Полевые – касаются выполнения планов мониторинга на практике. В природоохранном контексте это, прежде всего, мониторинг мест обитания редких и исчезающих видов, лесов высокой природоохранной ценности ((Л)ВПЦ), ООПТ, ОЗУ и др. Аналитическая составляющая касается обработки данных мониторинга и представления их в документальной форме в виде отчетов, аналитических записок и др. Необходимо помнить, что мониторинг нужен не сам по себе, а для эффективного управления. Данный критерий и его выполнение особенно важно в контексте **критерия 7.2!** В организации должна наблюдаться прямая и очевидная связь между результатами мониторинга и планированием лесохозяйственной деятельности.

ЧТО ДОЛЖНО БЫТЬ В ЛЕСХОЗЕ И В ЛЕСНИЧЕСТВАХ В СООТВЕТСТВИИ С ДАННЫМ КРИТЕРИЕМ

В контексте требований данного критерия касаемых охраны природы, прежде всего, должен быть организован мониторинг мест обитания/произрастания редких и исчезающих видов и (Л)ВПЦ.

- должны быть разработаны и размещены в доступном месте (на сайте предприятия) процедуры мониторинга, в том числе мест обитания/произрастания редких и исчезающих видов и (Л)ВПЦ;
- должны быть в наличии данные мониторинга состояния мест обитания/произрастания редких и исчезающих видов;
- результаты мониторинга (Л)ВПЦ и ООПТ;
- ответственные должностные лица должны владеть информацией о результатах мониторинга.

НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИЕСЯ НЕСООТВЕТСТВИЯ:

- как правило, в организации отсутствует, не достаточно эффективно организована, либо ведется формально (на бумаге) именно процедура мониторинга мест обитания/произрастания охраняемых видов, состояния (Λ)ВПЦ, отсутствует информация о мониторинге ООПТ.
- как следствие отсутствует информация о результатах мониторинга.

ЧТО ВЫ МОЖЕТЕ

В контексте данного критерия, в случае отсутствия или явного, доказанного формализма проведения мониторинга, вы можете потребовать от предприятия разработать и проводить реальный мониторинг состояния мест обитания/произрастания редких и исчезающих видов и (Λ)ВПЦ.

ПРИМЕР: В ходе мониторинга состояния мест гнездования большого подорлика в ГЛХУ «Столинский лесхоз» в 2016 г. лесхозом был представлен акт обследования места обитания диких животных от 15.07.2017 г. за подписью главного лесничего, лесника, специалиста райинспекции и др., в котором состояние места обитания было оценено как удовлетворительное. В то же время 11.07.2015 г. при обследовании данного места гнездования большого подорлика было установлено, что на данной территории проведена рубка, дерево с гнездом большого подорлика оставлено, но на гнездовом участке выявлены многочисленные пни. Напомню, что в соответствии с режимом охраны непосредственно на гнездовом участке большого подорлика и в радиусе 300 м от него запрещены все виды рубок. Данный пример является вопиющим фактом нарушения как требований FSC, так и требований национального законодательства. По данному факту БОО было подготовлено письмо аудиторской компании о факте нарушения. В результате проверки данный факт был подтвержден аудиторами,

и учреждению было выставлено значительное несоответствие. В дальнейшем все материалы по местам обитания большого подорлика на территории ГЛХУ «Столинский лесхоз» были актуализированы, учреждение обязалось соблюдать соответствующий режим охраны.

Критерий 8.4. Результаты мониторинга должны использоваться при выполнении плана хозяйственных мероприятий, а также при его пересмотре.

Данный критерий направлен на усиление и внедрение результатов предыдущих двух критериев 8.1 и 8.2. Он предполагает обязательное использование результатов мониторинга в ходе планирования и реализации лесохозяйственных мероприятий. В случае необходимости — корректировку планов рубок или других лесохозяйственных мероприятий. Цель данного критерия: обеспечить практическое внедрение результатов критериев 8.1 и 8.2. В данном случае критерий сформулирован очень четко: «результаты мониторинга должны использоваться...». Не «могут», а именно должны, то есть в обязательном порядке. В обязательном порядке должны предприниматься необходимые корректирующие управленческие действия, направленные на устранение негативных последствий воздействия, в том числе на природные объекты предусмотренные критериями 6.2-6.4, 7.1.-7.4, 9.1-9.3.

НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИЕСЯ НЕСООТВЕТСТВИЯ:

- чаще всего несоответствия в данном критерии тесно связаны и являются следствием невыполнения предыдущих критериев (8.1 и 8.2). И действительно, в случае отсутствия необходимого мониторинга трудно ожидать использования его результатов;
- если же мониторинг, по крайней мере формально, ведется, в таком случае его результаты могут учитываться при планировании деятельности, а могут игнорироваться. Правда, если мониторинг только формальный

(на бумаге), то в большинстве случаев результаты тоже будут формальны;

- и, наконец, третья ситуация — мониторинг ведется реальный, но его данные не используются для корректировки деятельности предприятия, то есть попросту игнорируются.

ЧТО ВЫ МОЖЕТЕ

Данный критерий важен и нужен, например, при выявлении новых мест обитания охраняемых видов, или (Л)ВПЦ. Он позволяет требовать от предприятия принять немедленные (сразу после уведомления об обнаруженных ценностях) меры по обеспечению охраны таких участков. И не ждать в течение полугода или более, пока места обитания будут официально переданы под охрану. Помните, это касается всего 8 принципа, мониторинг не сама цель, а инструмент достижения других целей.

ПРИМЕР: В ходе мониторинга соблюдения требований FSC в области охраны природы, проводимого БОО, на территории Малоритского лесхоза были выявлены отводы под рубку на территории (Л)ВПЦ, которые к тому же отнесены к репрезентативным участкам, в частности на территории Малоритского лесничества. О данном факте было сообщено в лесной отдел предприятия. Назначенные рубки были отменены.

Критерий 8.5. Уважая конфиденциальность информации, хозяйствующий субъект обязан предоставить общественности краткий отчет о результатах мониторинговых работ по определенным показателям, включая показатели, перечисленные в пункте 8.2.

Данный критерий требует, чтобы информация, касаемая результатов мониторинга и не являющаяся коммерческой или иной тайной, была доведена до общественности. Чаще всего путем размещения на сайте предприятия, либо в ином доступном для общественности месте. Речь идет об информации приведенной в критерии 8.2, то есть в том числе и ин-

формации о результатах мониторинга мест обитания редких и исчезающих видов, (Л)ВПЦ, ООПТ, ОЗУ и др.

В ряде случаев подробная информация (точное указание выдела или координат GPS), о местах нахождения некоторых охраняемых видов (например: кадило сарматское, медвежий лук и др.), в целях предотвращения возможного уничтожения данных мест, может не быть размещена в интернете. Однако такое опасение не является поводом невыполнения данного критерия. Информацию о результатах мониторинга можно разместить без указания точного расположения вида. Например, с привязкой только к кварталу. Кроме того, в случае если вы обратитесь к предприятию с просьбой предоставить полную информацию о местах обитания, обосновав для чего она вам необходима, предприятие не может вам отказать. Однако в таком случае вы несете определенную ответственность, если после вашего прихода место обитания будет уничтожено.

ЧТО ДОЛЖНО БЫТЬ В ЛЕСХОЗЕ И В ЛЕСНИЧЕСТВАХ В СООТВЕТСТВИИ С ДАННЫМ КРИТЕРИЕМ

Информация о результатах мониторинга, в том числе мониторинга мест обитания охраняемых видов и (Л)ВПЦ, должна быть подготовлена в письменном виде, а также размещена на интернет-сайте организации.

НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИЕСЯ НЕСООТВЕТСТВИЯ:

Наиболее часто встречаемое несоответствие – это отсутствие в общем объеме информации по мониторингу и различных годовых отчетах информации, касаемой мониторинга мест обитания охраняемых видов и (Л)ВПЦ.

ЧТО ВЫ МОЖЕТЕ

Данный критерий и индикатор дает право НГО или любому представителю общественности **ТРЕБОВАТЬ** предоставить информацию о результатах мониторинга в т. ч. охраняемых видов и (Л)ВПЦ.

Принцип 9. Поддержание лесов высокой природоохранной ценности (Л)ВПЦ

Критерий 9.1. Оценка для определения наличия признаков, свойственных для (Л)ВПЦ, должна проводиться соответственно масштабу и интенсивности лесохозяйственных мероприятий.

Цель данного критерия и принципа 9 в целом: выявить высокие природоохранные ценности и обеспечить их охрану и (или) устойчивое использование. Критерий 9.1 требует от предприятия обеспечить выявление (Л)ВПЦ. В новой версии принципов и критериев FSC (V5-0) особо подчеркивается, что организация в обязательном порядке должна вовлекать в данную работу заинтересованные стороны. Напомню, что к заинтересованным сторонам относятся не только госорганизации и НИИ, но также и НГО, и местные жители и др. Кроме того, в индикаторах, используемых аудиторскими компаниями (SGS, NEPCON) работающими в нашей стране, уточняется, что участки (Л)ВПЦ должны быть нанесены на карты и информация о них должна быть включена в проект организации и ведения хозяйства и производственные планы.

ЧТО ДОЛЖНО БЫТЬ В ЛЕСХОЗЕ И В ЛЕСНИЧЕСТВАХ В СООТВЕТСТВИИ С ДАННЫМ КРИТЕРИЕМ

- перечень (Л)ВПЦ всех категорий, выделенных на территории учреждения, с указанием площадей и привязкой: лесничество/квартал/выдел;
- для всех категорий (Л)ВПЦ, выделенных учреждением, должны быть указаны их природоохранные ценности;
- картосхемы лесхоза/лесничества с обозначенными на них (Л)ВПЦ, с соответствующей легендой к картам. Картографические материалы должны позволять идентифицировать каждый участок (Л)ВПЦ и категорию (Л)ВПЦ к которой он относится;

- кроме того, должны быть также документы, подтверждающие факт консультаций с заинтересованными сторонами по выделению (Л)ВПЦ (копии запросов и ответов; договора на проведение исследований; результаты исследований, проведенных заинтересованными сторонами и др.);
- информация должна быть включена в проект организации и ведения хозяйства и производственные планы;
- должна быть также разработана процедура актуализации существующих данных, то есть, например, выделения новых (Л)ВПЦ и изменения намеченных хозяйственных мероприятий в случае выявления новых участков (Л)ВПЦ. Эта процедура также должна быть доступна для общественности – размещена на интернет-сайте предприятия.

НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИЕСЯ НЕСООТВЕТСТВИЯ:

Как показывает анализ интернет-сайтов учреждений, а также опыт общения с сотрудниками ряда учреждений, на сегодняшний день (конец 2016 г.) не все учреждения, имеющие сертификат FSC, в полной мере выполнили данный принцип!

В случае выделения учреждением (Л)ВПЦ, чаще всего, все указанные выше необходимые документы теоретически должны содержаться в одном отчете. Однако это далеко не всегда так. К наиболее часто встречающимся несоответствиям по данному критерию можно отнести следующие:

- не все категории (Л)ВПЦ выделены. Чаще всего отсутствует или не в полном объеме представлена информация о (Л)ВПЦ категории 3 – редкие экосистемы, категории (Л)ВПЦ-2 и 6;
- (Л)ВПЦ не нанесены на карты;
- не в полной мере проведены консультации с заинтересованными сторонами. В частности, чаще всего выделени-

ем (Λ)ВПЦ занимается какой-либо НИИ, консультации с НГО или местными заинтересованными сторонами не проводятся;

- может также отсутствовать процедура выделения новых (Λ)ВПЦ.

ЧТО ВЫ МОЖЕТЕ

Прежде всего убедитесь, выделены ли все категории (Λ)ВПЦ у того или иного лесхоза. Ознакомьтесь с информацией на интернет-сайте учреждения. Если там информация не размещена, напишите запрос в учреждение с просьбой предоставить такую информацию. Помните, данная информация должна быть общедоступной. Вам не имеют права отказать в предоставлении информации о (Λ)ВПЦ. Любой отказ или непредоставление информации является нарушением сразу нескольких критериев FSC. В случае отказа сообщите об этом соответствующей аудиторской компании, с приложением вашего письма и письма-ответа, в случае их наличия.

После того как вам предоставили информацию, внимательно изучите ее. Если вы располагаете информацией о каких-либо ВПЦ (места обитания охраняемых видов, места расположения редких биотопов и др.), сообщите об этом лесхозу и предложите включить предложенные вами участки в (Λ)ВПЦ и установить соответствующий необходимый для них режим использования. Однако помните, вы должны четко обосновать причины отнесения тех или иных территорий или участков леса к той или иной категории (Λ)ВПЦ.

Используя «Руководство по интерпретации (Λ)ВПЦ» и «Ключ для определения редких и типичных лесных биотопов», вы можете самостоятельно попытаться выделить те или иные категории (Λ)ВПЦ для учреждения, если этого не сделано вообще, или не в полной мере. Помните, учреждение может не согласиться вашим предложением. Однако в обязательном порядке должно аргументировать свой отказ.

Если (в случае отказа) вы считаете данный отказ недостаточно аргументированным, свои аргументы, а также аргументы учреждения вы можете направить аудиторской компании. При проведении очередного аудита, они будут рассмотрены и принято решение об объективности либо необъективности той или иной стороны.

Критерий 9.2. На этапе консультаций, составляющем часть процесса сертификации, особое внимание должно уделяться выявленным признакам (Л)ВПЦ и возможностям их поддержания в дальнейшем.

Критерий 9.3. План лесохозяйственных мероприятий должен включать мероприятия по поддержанию и (или) улучшению выявленных природоохранных признаков (Л)ВПЦ, разработанные с учетом «Подхода учета возможных последствий». Эти мероприятия должны быть обязательно включены в доступный для общественности краткий план лесохозяйственных мероприятий.

Данные два критерия достаточно сложно сформулированы для восприятия, к тому же их интерпретации в индикаторах разных аудиторских компаний несколько разнятся. Поэтому здесь необходимо дать некоторые комментарии о том, какой контекст они подразумевают. Если первый критерий данного принципа (критерий 9.1) требовал определения (выявления) различных категорий (Л)ВПЦ, то данные критерии (9.2 и 9.3) касаются обеспечения «поддержания или улучшения признаков (Л)ВПЦ», то есть фактически обеспечения сохранения признаков ((Л)ВПЦ), или, говоря еще более простым языком, – мер охраны. Причем в критерии 9.2 опять же подчеркивается, что данные меры в обязательном порядке должны быть разработаны в ходе консультаций с заинтересованными сторонами. Здесь, думаю, еще раз будет не лишним напомнить, что к заинтересованным сторонам относятся не только НИИ и другие гос. учреждения и структуры, но и НГО и даже физические лица, обладающие

соответствующими знаниями. Например, фрилансеры, обладающими знаниями или образованием в области биологии, географии или охраны природы. Кроме того, данный план, т. е. меры охраны по каждому участку должны быть размещены в доступном для общественности месте.

В новой версии принципов и критериев FSC (V5-0), данные критерии сформулированы более четко. В частности, в критерии 9.2 указывается «...**Организация должна разработать эффективные стратегии поддержания и (или) улучшения выявленных ВПЦ...**», то есть должны быть разработаны конкретные меры охраны, в критерии 9.3 «...**Организация должна реализовывать стратегии и действия по поддержанию и (или) улучшению выявленных ВПЦ...**», то есть разработанные меры охраны должны быть внедрены.

ЧТО ДОЛЖНО БЫТЬ В ЛЕСХОЗЕ И В ЛЕСНИЧЕСТВАХ В СООТВЕТСТВИИ С ДАННЫМ КРИТЕРИЕМ

- для каждой из категорий (Л)ВПЦ должны быть указаны меры по сохранению их ценностей. В частности, для редких и типичных биотопов и мест обитания охраняемых видов они должны соответствовать ТКП, для ООПТ и ОЗУ – соответствовать режиму ООПТ и ОЗУ;
- документы, подтверждающие факт консультаций с заинтересованными сторонами по выделению (Л)ВПЦ и разработке мер охраны (Л)ВПЦ, а также документы по решению, в случае возникновения, проблемных вопросов. В частности: копии писем запросов и ответов; договора на проведение исследований; результаты исследований, проведенных заинтересованными сторонами, протоколы семинаров и др.;
- информация о (Л)ВПЦ и мерах охраны должна быть доведена до всеобщего сведения, например, путем ее размещения на официальном интернет-сайте учреждения, в средствах массовой информации или иным общедоступным способом.

НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИЕСЯ НЕСООТВЕТСТВИЯ:

Чаще всего, в вопросе мер охраны (Л)ВПЦ, учреждения, а зачастую и НИИ, авторы выделения (Л)ВПЦ для учреждений, идут наиболее простым путем. Конкретный режим охраны имеют те участки (Л)ВПЦ, которые отнесены к каким-либо ОЗУ или являются ООПТ, или имеют иной охранный статус. Почти всегда этого недостаточно. В большинстве случаев предприятия забывают о редких биотопах и местах обитания охраняемых видов и о соответствующем режиме охраны для них. В частности:

- меры охраны для отдельных категорий (Л)ВПЦ не конкретизированы и не представлены в виде единого документа;
- отсутствуют меры охраны для каждой из ВПЦ;
- меры охраны не обеспечивают сохранение природоохранных ценностей;
- информация о (Л)ВПЦ и мерах охраны не доведена до всеобщего сведения;
- не в полной мере проведены консультации при разработке мер охраны с заинтересованными сторонами.

ЧТО ВЫ МОЖЕТЕ

Помните, главная ваша цель: помочь учреждению обеспечить необходимый режим управления (Л)ВПЦ, обеспечивающий поддержание и (или) улучшение выявленных природоохранных ценностей. В случае:

- если у предприятия не указаны или не разработаны конкретные меры по сохранению (Л)ВПЦ, обратитесь на это внимание сотрудников учреждения, предложите им выполнить данную работу;
- если информация о мерах охраны и (Л)ВПЦ в целом отсутствует на сайте предприятия, вы можете потребовать разместить данную информацию там;

- если у вас есть предложения, касающиеся мер охраны той или иной категории (Λ)ВПЦ, вы можете предложить их внедрить предприятию. Помните, что данные меры охраны вы должны обосновать;
- вы так же можете проверить соблюдение режима охраны в разных категориях (Λ)ВПЦ в полевых условиях или запросив перечень проводимых рубок и сверив его с допустимыми рубками на участках (Λ)ВПЦ.

Критерий 9.4. Для оценки эффективности мер, направленных на поддержание и улучшение выявленных признаков лесов высокой природоохранной ценности, должен проводиться ежегодный мониторинг.

Цель данного критерия: оценка эффективности мер, направленных на поддержание и улучшение выявленных признаков лесов высокой природоохранной ценности, то есть речь идет о мониторинге. Прежде всего, данный критерий говорит о том, что мониторинг должен быть и что он должен быть ЕЖЕГОДНЫМ! Кроме того, критерий четко указывает направленность мониторинга – оценить эффективность мер, направленных на поддержание и улучшение выявленных признаков. Так как в большинстве случаев меры, разработанные учреждениями, или предложенные заинтересованными сторонами сводятся к ограничению тех или иных видов хозяйственной деятельности, то мониторинг касается, прежде всего, соблюдения данных мер-ограничений. Кроме того, в мониторинге (Λ)ВПЦ должны быть отражены, в случае выявления, угрозы природоохранным ценностям. В случае наличия запланированных конкретных мер по улучшению природоохранных ценностей, в процессе мониторинга должна быть дана оценка эффективности данных мер. Мониторинг ни в коем случае не должен сводиться к констатации фактов, проведенных в тех или иных участках (Λ)ВПЦ рубок или их отсутствия. Важным требованием данного критерия, более детально отраженным в новой версии

принципов и критериев FSC (V5-0), является необходимость вовлечения в мониторинг (Л)ВПЦ заинтересованных сторон.

ЧТО ДОЛЖНО БЫТЬ В ЛЕСХОЗЕ И В ЛЕСНИЧЕСТВАХ В СООТВЕТСТВИИ С ДАННЫМ КРИТЕРИЕМ

- программа мониторинга (Л)ВПЦ, как отдельный документ, либо раздел в других документах, касаемых (Л)ВПЦ;
- результаты ежегодного мониторинга, как минимум за последние 3 года;
- результаты мониторинга (с учетом критерия 8.5 и др.) должны быть доведены до широкой общественности, например, путем размещения на интернет-сайте предприятия;
- в результатах мониторинга должно отражаться эффективность мер охраны, состояние (Л)ВПЦ и др.

НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИЕСЯ НЕСООТВЕТСТВИЯ:

- отсутствует программа мониторинга (Л)ВПЦ;
- программа есть, но по факту мониторинг не ведется;
- отсутствует взаимодействие с заинтересованными сторонами;
- результаты мониторинга представлены, однако они не отражают требуемую критерием информацию.

ЧТО ВЫ МОЖЕТЕ

Прежде всего, посетите сайт учреждения, попробуйте найти там необходимую информацию о результатах мониторинга. Если таковой нет, направьте запрос в учреждение. Если вам не предоставили информации либо проигнорировали ваше письмо, сообщите об этом аудиторской компании.

В случае отсутствия в учреждении мониторинга (Л)ВПЦ, вы можете, во-первых, потребовать от лесхоза разработать

такую программу. Во-вторых, направить свои предложения по организации и проведению мониторинга (Л)ВПЦ.

В случае если результаты мониторинга (Л)ВПЦ, представленные учреждением, свидетельствуют о нарушении режима охраны или утрате природоохранных ценностей, или угрозе их утраты, вызванные деятельностью учреждения, вы можете потребовать от учреждения принять меры по недопущению подобных действий, либо предложить свои меры.

ПРИМЕР: В ходе подготовки к сертификации, для ГЛХУ «Брестский лесхоз» Институтом экспериментальной ботаники НАН Беларуси был разработан перечень участков лесного фонда ГЛХУ «Брестский лесхоз», соответствующих критериям выделения лесов высокой природоохранной ценности. В ответ на запрос БОО учреждение предоставило нам данный перечень для ознакомления. После ознакомления, экспертами организации был сделан вывод о том, что данный перечень не в полной мере отражает категории (Л)ВПЦ, присутствующие на территории ряда лесничеств. Нами в рамках выполнения мероприятий проекта «Сотрудничество как механизм решения локальных экологических проблем» были подготовлены дополнения к перечню участков лесного фонда ГЛХУ «Брестский лесхоз», соответствующих критериям выделения лесов высокой природоохранной ценности, по категориям: (Л)ВПЦ-1, (Л)ВПЦ-2 и (Л)ВПЦ-3, а также предложены меры охраны и дополнения к схеме мониторинга. Учреждение приняло данные рекомендации, обязавшись их соблюдать. Насколько учреждение будет в действительности соблюдать взятые на себя обязательства, будет проверено в 2017 г.

**Концепция лесов высокой
природоохранной ценности
(High Conservation Value Forests) –
Руководство по интерпретация для Беларуси**

Впервые определение лесов высокой природоохранной ценности (ЛВПЦ) сформулировано Лесным попечительским советом (FSC) в версии 4.0 «Принципов и критериев», в 1999 году.

В соответствии с глоссарием Стандарта FSC, версия 4.0 (1996):

леса высокой природоохранной ценности — это леса, обладающие одним или несколькими свойствами, а именно:

а) лесные участки, на которых находится имеющая глобальное, национальное или региональное значение концентрация биологических ценностей (например, эндемичных, исчезающих видов, рефугиумов), и (или) крупные лесные территории ландшафтного уровня в составе единицы лесоправления или содержащие единицы лесоправления. При этом для них характерно наличие жизнеспособных популяций всех или большинства встречающихся в естественном состоянии видов с естественными моделями распределения и численности;

б) лесные участки, представляющие собой или содержащие редкие, исчезающие или находящиеся под угрозой исчезновения экосистемы;

в) лесные участки, предоставляющие основные услуги природы в критических ситуациях (например, защиту водосборных бассейнов, предотвращение эрозии);

г) лесные участки, имеющие фундаментальное значение для удовлетворения базовых потребностей местных общин (например, получения средств к существованию, поддержания здоровья) и (или) критические для традиционной культурной идентификации местных общин (участки культурной, эко-

логической, экономической или религиозной значимости, определяемые с привлечением таких местных общин).

Выделение таких участков является одним из ключевых требований принципов и критериев управления лесами. О необходимости выделения и сохранения ЛВПЦ в рамках добровольной лесной сертификации говорится в принципе 9 (Principle 9 of FSC Principles and Criteria – см. www.fsc.org).

В 2003 году компания Proforest разработала международное руководство по ЛВПЦ, в котором формализован подход к ЛВПЦ и их деление на 6 категорий, а также представлены рекомендации по практическому использованию руководства. В 2005 году образована Ресурсная сеть ЛВПЦ (HCV Resource Network), которая приняла упрощенную версию представленных в руководстве формулировок ЛВПЦ. При этом понятие лесов высокой природоохранной ценности было расширено до понятия высоких природоохранных ценностей (ВПЦ), т. е. в него включены как лесные, так и нелесные экосистемы.



В нашей стране чаще всего все еще используется более узкое понятие ЛВПЦ. В связи с этим в данной работе данные понятия будут использоваться как синонимы, в сокращенной версии в следующем виде (Л)ВПЦ. Такое решение принято для того, чтобы с одной стороны читатели привыкали к новому определению — ВПЦ. С другой стороны, чтобы те, кто за многие годы привык к старому определению (ЛВПЦ), так же легко понимали о чем идет речь.

С 2009 по 2011 годы Ресурсная сеть (Л)ВПЦ и FSC вели совместную работу по пересмотру определений (Л)ВПЦ, в ней участвовали эксперты и представители заинтересованных сторон, в том числе участники других схем верификации устойчивости природопользования. Результатом этой работы стала версия 5.0 «Принципов и критериев FSC», в которой учитываются ценности не только лесов, а всех экосистем.

В результате в текст «Принципа 9» включены все 6 категорий (Л)ВПЦ.

В 2012 году Proforest приняла участие в разработке новой версии практического руководства по единым подходам к интерпретации и выявлению (Л)ВПЦ – «Общего руководства по выявлению ВПЦ». В основу новой версии издания легли выпущенные ранее Proforest (2003 и 2008 гг.) руководства и др., широкие консультации со специалистами по (Л)ВПЦ и представителями различных заинтересованных сторон. В данной работе интерпретация (Л)ВПЦ приведена на основе последней версии «Общего руководства по выявлению ВПЦ» (2014).

Высокая природоохранная ценность (ВПЦ) – это биологическая, экологическая, социальная или культурная ценность, имеющая ключевое значение или высокую важность. ВПЦ – более широкое понятие чем (Л)ВПЦ.

Леса высокой природоохранной ценности ((Л)ВПЦ) — это лесные территории, в которых слагающие их экосистемы или находящиеся на них природные объекты обладают особой ценностью. К (Л)ВПЦ относят леса, обладающие одной или несколькими характеристиками высокой природоохранной ценности.

На основании определения, первоначально разработанного Лесным попечительским советом (FSC) для целей сертификации лесных экосистем, выделяют шесть основных типов участков (Л)ВПЦ. Интерпретация (Л)ВПЦ приведена по «Общему руководству по выявлению ВПЦ» (2014).

(Л)ВПЦ-1. Видовое разнообразие. Лесные территории, имеющие в масштабе страны, региона или района высокий уровень биоразнообразия, включая эндемичные или исчезающие виды, места их обитания.

Категория (Л)ВПЦ-1 включает участки значительной концентрации биологического разнообразия, которые могут быть признаны уникальными или выдающимися. Любая территория, на которой наблюдается значительная концентрация

эндемичных, редких, находящихся под угрозой исчезновения или исчезающих видов, или на которой находятся места концентрации таких видов, имеющие критическое значение для их выживания, будет относиться к этой категории (Л)ВПЦ. Это не означает, что все места наблюдения или встречи редких, находящихся под угрозой исчезновения или исчезающих видов и эндемиков должны квалифицироваться как (Л)ВПЦ-1. Только места их обитания (размножения/произрастания) и концентрации таких видов. Однако для того, чтобы квалифицировать ценность в качестве (Л)ВПЦ-1, не всегда обязательно наличие определенного количества видов. Даже единственный вид может быть признан достаточно ценным, чтобы считаться (Л)ВПЦ-1, если, например, речь идет о виде, внесенном в Красную книгу МСОП или национальный природоохранный список, глобально угрожаемом виде, и его популяция при этом достаточно велика, или вид в стране крайне малочисленен, и важно сохранить каждое его местообитание.

Часто к данной категории (Л)ВПЦ относят ООПТ. Поскольку существование ООПТ позволяет предположить, что на данной территории имеются значительные концентрации редких и охраняемых видов. Согласно принципу предосторожности, если точная информация о флоре (фауне) ООПТ отсутствует и сбор этой информации не планируется, ООПТ будет считаться (Л)ВПЦ-1. Кроме ООПТ, имеющих национальный правовой статус, существенным признаком потенциального наличия ВПЦ-1 также является наличие участков, имеющих иное международное природоохранное значение, таких как ключевые орнитологические и ботанические территории, ТОПЗ (территории особой природоохранной значимости), Рамсарские угодья, биосферные резерваты и др.).

К (Л)ВПЦ-1 в нашей стране можно отнести следующие территории:

- ООПТ национального значения (заповедник и национальные парки, большинство заказников республикан-

ского и местного значения, некоторые ботанические памятники природы, созданные для сохранения мест концентрации видов);

- ООПТ международного значения (ТОПЗ, Рамсарские угодья, биосферные резерваты ЮНЕСКО);
- ТВП и КБТ (ключевые ботанические территории);
- места обитания охраняемых видов. В данном случае лучше включать в данный критерий места концентрации охраняемых видов.



ВНИМАНИЕ! Если вам известна территория, соответствующая данному критерию, но при этом не имеющая какого-либо природоохранного статуса, не относящаяся к категории «Природоохранные леса» или ОЗУ, это не является препятствием для отнесения данной территории к (Л)ВПЦ-1!

(Л)ВПЦ-2. Крупные естественные ландшафты. Крупные экосистемы ландшафтного уровня и сочетания экосистем, образующих основные элементы ландшафта, глобального, национального или регионального значения, характеризующиеся наличием жизнеспособных популяций большинства встречающихся в естественном состоянии видов с естественными моделями распределения их численности.

К данной категории относятся крупные лесные массивы, типичные и редкие ландшафты, для которых характерно наличие жизнеспособных популяций большинства встречающихся в естественном состоянии видов региона, в том числе крупных хищников и млекопитающих.

Категория (Л)ВПЦ-2 была разработана для сохранения крупных и в достаточной степени малонарушенных лесных массивов, которые ценны сами по себе, а также для сохранения видов, которым для выживания требуются большие площади малонарушенных лесов (крупные хищники, зубр и др.).

В нашей стране пороговые значения для понятия «крупный лесной массив» не установлены. В мировой практике к таким территориям относят лесные массивы с площадью от 5000 га (Южная Африка) до 50000 га (большинство стран).

В соответствии (с «Общим руководством по выявлению ВПЦ» (2014)) к (Λ)ВПЦ-2 относятся:

- крупные территории (площадью свыше 50000 га, но это не является правилом), достаточно удаленные от поселений, дорог и других средств доступа, особенно если они относятся к наиболее крупным в данной стране или регионе;
- территории меньшей площади, если от них зависят ключевые ландшафтные функции, такие как обеспечение связанности (например, буферные зоны особо охраняемых природных территорий или коридоры, соединяющие особо охраняемые природные территории или важные места обитания). Эти меньшие по площади территории могут быть признаны (Λ)ВПЦ-2 лишь в том случае, если их ландшафтная роль важна для сохранения функций крупных территорий;
- крупные территории, которые по сравнению с большей частью других подобных территорий в большей степени сохранили естественные характеристики и меньше нарушены и которые являются местами обитания высших хищников или других видов, для выживания которых требуется обширная территория.

К (Λ)ВПЦ-2 в нашей стране можно отнести:

- крупные по площади ООПТ национального значения (заповедник, национальные парки, крупные заказники);
- крупные по площади ООПТ международного значения (ТОПЗ, Рамсарские угодья, биосферные резерваты ЮНЕСКО);
- крупные ТВП и КБТ;

- крупные участки типичных и редких ландшафтов;
- крупные лесные, лесоболотные или болотные массивы.



ВНИМАНИЕ! *Наличие у той или иной территории природоохранного статуса не является ключевым фактором при отнесении к данной категории — (Л)ВПЦ-2! Ключевым является понятие «крупный естественный ландшафт». Типичные примеры (Л)ВПЦ-2, являющиеся ООПТ, это национальный парк «Беловежская пуща», заказники: «Налибокская пуща», «Ольманские болота», «Болото Ельня» и др. Примеры ТВП, которые можно отнести к (Л)ВПЦ-2: «Дивин-Великий Лес», «Велута», «Хованицина» и др. Территории, не имеющие природоохранного статуса: «Ружанская пуща» и др.*

(Л)ВПЦ-3. Редкие экосистемы и места обитания. Редкие, находящиеся под угрозой исчезновения или исчезающие экосистемы, местообитания видов или рефугиумы.

В соответствии с интерпретацией понятия экосистемы, содержащимся в «Общем руководстве по выявлению ВПЦ» (2014), в русскоязычных документах, в данном контексте правильнее использовать понятие «биотоп». Местообитание в соответствии с интерпретацией, приведенной в указанном выше документе, соответствует понятию «местообитание вида». Схожесть и различие данных понятий и их смыслового значения подробно описаны в разделе, посвященном охране биотопов.

Таким образом, к (Л)ВПЦ-3 в нашей стране можно отнести участки редких или типичных биотопов, места обитания редких и охраняемых видов. В данном случае к (Л)ВПЦ-3 относятся все места обитания охраняемых видов, не только места их концентраций (см. (Л)ВПЦ-1). Учитывая, что перечень редких и охраняемых видов, а также перечень редких и типич-

ных биотопов в нашей стране определены, это один из самых методически проработанных критериев (Л)ВПЦ. Перечень редких и типичных биотопов, выделенных в Беларуси, а также список видов, включенных в национальную Красную книгу, вы найдете на нашем сайте (www.brestnatura.org), в разделе: Законодательство республики Беларусь). Кроме того, к данной категории (Л)ВПЦ также должны быть отнесены места обитания/произрастания видов, охраняемых в соответствии с международными договорами, стороной которых является Беларусь.

В данном руководстве в приложении размещен Ключ для выделения редких и типичных биотопов в лесных экосистемах. Соответственно, используя данный Ключ, на основе картографического и таксационных материалов лесхозов вы можете помочь предприятию выделить (Л)ВПЦ-3.

К (Л)ВПЦ-3 в нашей стране можно отнести:

- участки типичных или редких биотопов;
- места обитания редких и охраняемых видов, включенных в Красную книгу Республики Беларусь;
- места обитания редких видов охраняемых в соответствии с международными договорами, стороной которых является Беларусь.

(Л)ВПЦ-4. Экосистемные услуги. Основные услуги экосистем в критических ситуациях, включая защиту водосборных бассейнов и предотвращение эрозии, уязвимых почв и склонов.

Данная категория (Л)ВПЦ в последней версии «Руководства по выявлению (Л)ВПЦ» (2014) была в значительной степени переформулирована и расширена. От более узкого понятия «лесные территории, выполняющие основные защитные функции в уязвимых ландшафтах», до понятия значительно более широкого «экосистемные услуги».

Чаще всего в нашей стране к данной категории ВПЦ относят леса различных категорий защитности, а также некоторые особо защитные участки (ОЗУ):

- леса, расположенные в границах водоохранных зон;
- леса первого и второго поясов зон санитарной охраны источников водоснабжения;
- запретные полосы лесов по берегам рек, озер, водохранилищ и других водных объектов;
- прибрежные полосы леса;
- участки леса в оврагах и (или) балках, а также примыкающие к ним;
- участки леса в рекультивированных карьерах, а также примыкающие к ним;
- участки леса на крутых склонах;
- участки леса на легко размываемых и развееваемых землях (песках, торфяниках);
- участки леса в поймах рек;
- участки леса в противоэрозионных лесах;
- участки леса в болотных лесах.

Кроме того, в соответствии с последней версией «Общего руководства по выявлению ВПЦ» (2014), к данной категории (Л)ВПЦ должны относиться водно-болотные угодья, независимо от наличия или отсутствия у них категории ОЗУ или иного статуса.

(Л)ВПЦ-5. Потребности населения. Участки и ресурсы, имеющие фундаментальное значение для удовлетворения базовых потребностей местных сообществ или коренных народов (средства к существованию, здоровье, питание, вода и т.д.), определяемые с привлечением данных сообществ и коренных народов. В предыдущих версиях «Руководства по выявлению ВПЦ» (2003, 2008 гг.) «лесные территории, необходимые для обеспечения существования местного населения».

Категория (Л)ВПЦ-5 относится к местам и ресурсам, которые имеют фундаментальное значение для удовлетворения базовых необходимых потребностей местного населения. При оценке и выделении категории (Л)ВПЦ-5 главная задача состоит в определении уровня зависимости людей от ресурса и разработке рекомендаций по управлению им с целью снижения негативного воздействия на места жизни и источники существования местного населения (например, охоты, рыболовства, сбора грибов и ягод, других не древесных продуктов). В нашей стране данный критерий актуален, пожалуй, только для мест массового сбора ягод, в частности клюквы. Выделение особо важных для удовлетворения потребностей местного населения территорий (мест массового сбора клюквы) может быть проведено путем консультаций с местным населением. Как правило, в материалах лесоустройства указываются участки с ягодниками, однако они не могут быть отнесены к (Л)ВПЦ-5, поскольку выделены только по наличию ресурса и с точки зрения возможности его заготовки, а не с точки зрения его важности для местного населения. (Л)ВПЦ-5 могут отсутствовать на территории учреждения, но консультации по их выделению должны быть проведены. Хорошими примерами (Л)ВПЦ-5 в нашей стране являются болотные массивы со значительными запасами клюквы, на которых местное население массово собирает данный вид ягоды и данный вид деятельности является важным источником экономического благополучия местного населения. Это болото «Морочно», «Ольманские болота», «Болото Ельня» и др.

(Л)ВПЦ-6. Культурные ценности. Участки, ресурсы, места обитания и ландшафты глобального или национального культурного, археологического или исторического значения и (или) имеющие критическую культурную, экологическую, экономическую или религиозную/культурную значимость для традиционных культур местного населения или коренных народов, определяемые с привлечением местных общин или коренных народов. В предыдущей версии «Руководства по вы-

делению ВПЦ» «лесные территории, необходимые для сохранения самобытных культурных традиций местного населения».

В соответствии с «Общим руководством по выделению ВПЦ» (2014) к (Л)ВПЦ-6 относятся:

- места, законодательно признанные в качестве имеющих высокое культурное значение;
- места, которым органами государственной власти и управления и (или) ЮНЕСКО, придан официальный статус (культурного наследия ЮНЕСКО);
- места, обладающие признанной и важной исторической или культурной ценностью, даже если они не защищены законодательно;
- места религиозного поклонения или священные места, места захоронений или места проведения традиционных обрядов, имеющих значимость для местного или коренного населения;
- растительные или животные ресурсы, имеющие то-темную ценность или используемые в традиционных обрядах.

К данной категории (Л)ВПЦ в нашей стране чаще всего относятся:

- участки леса, имеющие историко-культурное значение
- леса, расположенные в границах объектов, являющихся историко-культурными ценностями, охраняемых согласно Закона Республики Беларусь «Аб ахове гісторыка-культурнай спадчыны Рэспублікі Беларусь» (городища, замчища, места археологических стоянок и др.).

Кроме того, к данной категории (Л)ВПЦ целесообразно относить:

- старинные парки (как имеющие статус памятника природы, так и не имеющие такового);
- старые кладбища;

- места, связанные с традиционными народными верованиями и обрядами (места расположения оброчных крестов, святые источники и другие памятные места).

При выделении таких территорий, территорий важных для сохранения самобытных культурных традиций местного населения, обязательно должны быть проведены консультации с местным населением.



ВНИМАНИЕ! Выделение (Л)ВПЦ не должно ограничиваться территориями уже имеющими охраняемый статус в соответствии с национальным или международным законодательством. При выявлении соответствующих природоохранных ценностей на территории предприятия, они должны быть отнесены к той или иной категории (Л)ВПЦ, даже если не имеют никакого охранного статуса. Для участков высоких природных ценностей, не охваченных охраной, предприятие должно инициировать процесс взятия их под охрану в соответствии с действующим законодательством, или самостоятельно установить необходимый охранный режим, если их сохранение при текущем режиме природопользования находится под угрозой.

ООПТ международного значения

Территории особого природоохранного значения («Изумрудная сеть»)

В 2013 году состоялось значимое событие в природоохранной сфере нашей страны. Беларусь присоединилась к Бернской конвенции «Об охране дикой фауны, флоры и природных сред обитания (биотопах) в Европе» (Convention on the Conservation of European Wildlife and Natural Habitats).

Конвенция об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе (англ. *Convention on the Conservation of European Wildlife and Natural Habitats*), или **Бернская конвенция** (*The Bern Convention*) — международное соглашение, которое содержит положения об охране как природных сред обитания (биотопов), так и конкретных видов флоры и фауны. Подлежащие охране виды и биотопы указаны в приложениях. В конвенции прописаны и методы охоты, и орудия лова, которые должны быть запрещены, а также виды, к которым эти запреты применяются. Конвенция была подготовлена Советом Европы и открыта для подписания на 3-й Европейской конференции министров окружающей среды в Берне 19 сентября 1979 года. Вступила в силу с 1 января 1982 года. Штаб-квартира находится в Страсбурге (Франция).

Сейчас конвенция подписана или ратифицирована 45 странами из 47, являющимися государствами-членами Совета Европы. Не подписали или не ратифицировали конвенцию 2 страны, входящие в Совет Европы: Россия и Сан-Марино. Кроме того, конвенция подписана и (или) ратифицирована также Европейским Союзом как международной организацией, а также странами, которые не числятся членами Совета Европы: Беларусь, Буркина-Фасо, Марокко, Тунис и Сенегал. Алжир, Сан-Марино, Кабо-Верде, Ватикан и Россия являются странами, которые не подписали кон-

венцию, но имеют статус наблюдателя на заседаниях ее исполнительного комитета.

Беларусь ратифицировала конвенцию 19 февраля 2013 года. Каждая страна при подписании или ратификации конвенции имеет права на определенные исключения и оговорки. В частности, Беларусь ратифицировала конвенцию с несколькими оговорками. Первая из них касается не применения положений статьи 6 конвенции в отношении следующих видов, включенных в приложение II к указанной конвенции: обыкновенный волк (*Canis Lupus*) и речная выдра (*Lutra Lutra*). Вторая оговорка касается неприменения положения статьи 8 конвенции в отношении следующих запрещенных средств и методов убийства, захвата и других форм эксплуатации, перечисленных в приложении IV животных:

- ловушки и сети по отношению к следующим видам: **обыкновенный бобр** (*Castor fiber*), **речная выдра** (*Lutra lutra*), **обыкновенная белка** (*Sciurus vulgaris*), **лесная куница** (*Martes martes*), **каменная куница** (*Martes foina*), **лесной хорек** (*Putorius (Mustela) putorius*), **обыкновенный волк** (*Canis lupus*);
- полуавтоматическое оружие с магазином, вмещающим более 2 патронов, для отлова или убийства всех охотничьих животных;
- использование устройств для освещения целей — оптических приборов и приборов ночного видения для охоты на такие виды как **обыкновенный волк** (*Canis lupus*), **европейская косуля** (*Capreolus capreolus*), **лось** (*Alces alces*), **благородный олень** (*Cervus elaphus*), **европейская лань** (*Cervus dama*), **пятнистый олень** (*Cervis nippon*);
- использования магнитофонов и движущегося транспорта для охоты на все виды охотничьих животных;

- использование воздушных судов для охоты на волков (*Canis lupus*).

Данное событие является, пожалуй, одним из важнейших событий в природоохранной сфере нашей страны, как минимум, последнего десятилетия.

В чем важность Бернской конвенции? Во-первых, как указывает название данной конвенции «Об охране дикой фауны, флоры и природных сред обитания (биотопов)», это комплексный подход к охране природы. Если в программе ТВП главный объект охраны это птицы, для Рамсарской конвенции – водно-болотные угодья, то Бернская конвенция сохраняет и виды (растения, животные) и экосистемы (биотопы). Причем не какую-то группу экосистем, а все их разнообразие. В Бернской конвенции определены конкретные охраняемые объекты и детально проработаны механизмы их защиты, включая мониторинг и управление. Конвенция направлена и на то, чтобы сохранить целые природные экосистемы (на уровне биотопов) со всеми их компонентами, взаимосвязями, а также протекающими в них процессами. Приложения и Резолюции документа содержат список охраняемых видов и биотопов, а также механизмы их охраны, включая необходимость создания территорий особой природоохранной значимости (ТОПЗ), подготовки планов управления, проведения мониторинга и других мероприятий. Совокупность ТОПЗ формирует «Изумрудную сеть».

«Изумрудная сеть»

«Изумрудная сеть» или сеть «Эмеральд» (от англ. «Emerald» – изумруд) – это совокупность природоохранных территорий, образующих единую экологическую сеть. Данные территории принято называть «территориями особого природоохранного значения» (ТОПЗ). «Изумрудная сеть» официально учреждена Советом Европы в 1996 году в рамках Бернской конвенции. Принципы и критерии выделения ТОПЗ и создания «Изумрудной сети» подробно прописаны в соответствующих резолюциях и рекомендациях Постоянного Комитета Бернской конвенции. В частности, в резолюциях № 3, № 5 и рекомендации № 16 определяется порядок создания ТОПЗ. Резолюция № 8 определяет порядок управления, мониторинга и отчетности для таких территорий. В резолюции № 6 указаны виды растений и животных, а в резолюции № 4 типы биотопов, требующие специальных охранных мер. Для того чтобы сохранить эти виды и биотопы и создаются ТОПЗ. **«Изумрудная сеть»** формируется в странах, подписавших и (или) ратифицировавших Бернскую конвенцию. Но есть такая возможность и у государств, имеющих статус наблюдателей данной конвенции. В Евросоюзе абсолютным аналогом «Изумрудной сети» является сеть «Natura-2000».



«Изумрудная сеть» и «Natura-2000». Сторонами Бернской конвенции являются как каждая страна Евросоюза, так и в целом ЕС как международная организация. В рамках конвенции для выполнения обязательств Европейский союз принял два документа: Директива об охране диких видов птиц (*Wild Birds Directive, 2009/147/WE* – последняя модификация) и Директива об охране природных биотопов, видов дикой флоры и фауны (*Council Directive 92/43/EEC of 21 May 1992 on the conservation of natural habitats and of wild fauna and flora*). Данные директивы лежат в основе создания экологической сети «Natura-2000». «Изумрудная сеть» и сеть «Natura-2000» полностью совместимы друг с другом

как по критериям и подходам в создании, так и по принципам управления и мониторинга. Они обеспечивают единый подход к охране диких видов флоры и фауны, а также природных сред обитания (биотопов) на Европейском континенте. Более того, обе сети являются основой для создаваемой в Европе Пан-Европейской экологической сети (The Pan-European Ecological Network).

Принципы создания «Изумрудной сети»

Основой для создания ТОПЗ является статья 4 Бернской конвенции, где указывается, что договаривающиеся стороны «принимают соответствующие и необходимые законодательные и административные меры для обеспечения сохранения мест обитания дикой флоры и фауны, особенно тех видов, которые указаны в приложениях I и II, а также для сохранения находящихся под угрозой исчезновения природных сред обитания (биотопов)». Работы по созданию «Изумрудной сети» в Европе начались в 1998 году, после принятия Постоянным комитетом резолюции № 3 (1996) о создании общеевропейской экологической сети и резолюции № 5 (1998), которая касается правил создания сети территорий особого природоохранного значения (сеть ТОПЗ=«Изумрудная сеть»). Критерии выделения ТОПЗ определяет рекомендация № 16 (1989) Постоянного комитета Бернской конвенции. В рекомендации указывается, что к ТОПЗ относятся территории, соответствующие хотя бы одному из следующих критериев:

- вносят существенный вклад в сохранение находящихся под угрозой видов, эндемичных или любых других, перечисленных в приложениях I и II конвенции;
- поддерживают значительное число видов на территории с высоким видовым разнообразием или поддерживают важные популяции одного или более видов;
- представляют собой территории, значимые для одного или более мигрирующих видов;

- содержат важные и (или) репрезентативные участки, находящихся под угрозой типов биотопов;
- содержат выдающийся образец того или иного типа биотопа или мозаики различных биотопов;
- вносят иной существенный вклад в достижение целей Бернской конвенции.

В ряде документов критерии выделения ТОПЗ и процесс создания еще более детализируется. Однако ключевым аспектом для создания объектов ТОПЗ является наличие видов и биотопов, указанных в резолюциях № 6 и № 4 соответственно.

В нашей стране наибольшую группу видов, для которых выделяются ТОПЗ, образуют птицы. Всего в данную группу (виды, указанные в резолюции № 6) входит более 70 видов гнездящихся или предположительно гнездящихся на территории нашей страны птиц. В этом списке есть как очень редкие виды: беркут, бородачатая неясыть, мородунка, большой подорлик, так и относительно обычные виды: желна, средний дятел, лесной жаворонок, козодой (**полные списки видов вы можете найти здесь: <https://brestnatura.org>**). Число всех остальных таксономических групп животных, куда входят млекопитающие, рыбы, амфибии, рептилии, беспозвоночные, почти столько же – около 70.

Критерием выделения ТОПЗ для того или иного вида является численность популяции, или точнее – процент численности популяционной группировки (от общей численности популяции данного вида в стране), обитающей на территории, квалифицирующейся как ТОПЗ. Среди экспертов стран ЕС нет единого мнения о том, какой процент является минимальным для выделения ТОПЗ для того или иного вида. В соответствии с подходом экспертов Постоянного комитета Бернской конвенции, а также рекомендациями, принятыми в разных странах ЕС для создания объектов сети «Natura-2000», пороговые значения колеблются от >0, до 1%. То есть в соответствии с первым подходом территория соответствует ТОПЗ для

того или иного вида даже в том случае, если на ней обитает хотя бы 1 пара того или иного вида, включенного в резолюцию № 6. В соответствии со вторым подходом минимальная популяционная группировка должна составлять не менее 1% национальной популяции вида.

Данный подход касается всех видов животных. Однако для ряда видов беспозвоночных в нашей стране либо отсутствуют какие-либо данные по численности, либо данную оценку сделать затруднительно. В таком случае речь идет о наличии вида на территории, а также оценивается относительное обилие (обычный, редкий, крайне редкий, присутствующий). Этот же подход, чаще всего, используется при выделении территории по видам растений. Из списка флоры Беларуси около 20 видов наших растений (видов, места произрастания, которых достоверно известны в РБ), включены в резолюцию № 6. И соответственно для данных видов выделяются ТОПЗ. Здесь также речь скорее идет о количестве мест произрастания, и только в случае наличия данных по численности особей в расчет берутся данные показатели.

Нет полной ясности и с биотопами. По обновленным данным в нашей стране выделено около 50 типов биотопов, включенных в резолюцию № 4, для которых создаются ТОПЗ. Однако, какова площадь биотопов в целом по стране – для большинства из них неизвестно, недостаточно изучено распространение. Поэтому достаточно трудно оценить пороговое значение для выделения ТОПЗ по тому или иному биотопу. Хотя для некоторых биотопов, в частности: верховые болота, бореальные и неморальные хвойные леса на болотах, дубово-грабовые леса и некоторые другие – распространение наиболее ценных участков вполне изучено и известно.

Кроме того, для птиц существуют еще и дополнительные критерии для мигрирующих видов и территорий, важных для птиц (ТВП).

В частности, в «Изумрудную сеть» должны быть включены все ТВП которые являются значимыми для ТОПЗ-образующих видов птиц. Что и было сделано в нашей стране.

В «Изумрудную сеть» должны быть включены территории, важные для мигрирующих видов:

— территории, поддерживающие в период миграции 20000 и более особей водоплавающих птиц;

— территории, для которых установлено, или предполагается гнездование 1% или более популяции вида данного пролетного пути, или иной четко определенной популяции водоплавающих или водно-болотных видов образующих скопления (критерии ТВП В1i и В1iii).

Следует отметить, что в соответствии с рекомендациями экспертов Постоянного комитета, для эффективного функционирования, сетью должно быть охвачено от 20 до 60% популяций видов и площади биотопов, для которых выделяются ТОПЗ.

В то же время в рекомендациях указывается, что в зависимости от редкости или обычности того или иного вида или биотопа в стране, доля его, охваченная ТОПЗ, может изменяться. Доля наиболее редких местообитаний и видов, представляющие общеевропейский интерес, в «Изумрудной сети» должна быть выше, в то время как доля тех видов и биотопов, которые являются более распространёнными на территории страны, может быть меньше.

«Изумрудная сеть» в Беларуси

В нашей стране работы по созданию «Изумрудной сети» были начаты в 2009 году, задолго до ратификации страной Бернской конвенции (напомним, Бернская конвенция была ратифицирована Беларусью в 2013 г.), в рамках совместной программы Европейского Союза/Совета Европы по созданию «Изумрудной сети» охраняемых природных территорий. В Бе-

ларуси «изумрудный» проект осуществлялся общественным объединением «Экологическая инициатива». В ходе первой стадии проекта (2009-2011 гг.) было определено и описано 12 потенциальных объектов. В их состав вошли все наши национальные парки и заповедник (Березинский биосферный заповедник, Национальный парк «Беловежская пуца», Национальный парк «Браславские озера», Национальный парк «Нарочанский», Национальный парк «Припятский»), а также ряд крупнейших заказников: «Выгонощанское», «Ельня», «Званец», «Ольманские болота», «Освейский», «Споровский», «Средняя Припять».

В 2013 г. стартовал проект «Создание «Изумрудной сети» охраняемых природных территорий – фаза II», срок реализации – 2013-2016 гг., и уже в 2013 г. было определено и описано еще 4 территории, заказники: «Синьша», «Швакшты», «Красный бор», «Липичанская пуца». Все 16 объектов в начале 2015 г. получили официальный статус кандидатов в объекты «Изумрудной сети».

В 2014 году, в том числе благодаря подключению к работе АПБ, было предложено около 50! новых территорий, в том числе все не вошедшие ранее в сеть ТВП – 32 объекта, а также ряд заказников республиканского значения. В 2015 году нами было предложено еще более 30 территорий, преимущественно имеющие статус ООПТ. Кроме того, ряд территорий предложено Академией наук Республики Беларусь.

В настоящее время (на ноябрь 2016 г.) общее число утвержденных объектов «Изумрудной сети» (ТОПЗ) в нашей стране насчитывает 155 территорий общей площадью 2 306 413 га, что составляет 11,11% от площади Беларуси. В 2016 году, в результате дополнительных исследований предложено еще около 26 новых объектов, общей площадью около 350 тыс. га, большинство из которых не имеет статуса ООПТ либо статус ООПТ имеет лишь часть территории. Эти объекты являются потенциальными ТОПЗ и будут утвержде-

ны после их оценки экспертами в 2017 г. Не исключено также, что после второго этапа оценки, который пройдет в 2018 г., необходимо будет выделение еще нескольких территорий. В целом, общее число ТОПЗ в нашей стране составит около 200 объектов с площадью 13-15% от территории страны.



В настоящее время (на ноябрь 2016 г.) общее число утвержденных объектов «Изумрудной сети» (ТОПЗ) в нашей стране насчитывает 155 территорий общей площадью 2 306 413 га, что составляет 11,11% от площади Беларуси. Кроме того, 7 территорий имеют статус кандидатов и вопрос об их утверждении является техническим вопросом. Информацию о всех объектах ТОПЗ в пределах Брестской области (SDFy и границы территорий), а также SDFы всех ТОПЗ утвержденных для нашей страны вы можете найти на нашем сайте: www.brestnatura.org.

В процессе создания «Изумрудной сети», на его завершающей стадии проводится оценка полноты предложенной сети. Данная оценка предварительно проводится экспертами Постоянного комитета конвенции. Затем, на так называемых биогеографических семинарах, предварительные оценки рассматриваются повторно, при участии всех заинтересованных сторон, и результаты утверждаются в виде обязательных рекомендаций. Остановлюсь подробнее собственно на процессе оценки. В биогеографических семинарах принимают участие делегации от всех стран, в которых в настоящее время создается «Изумрудная сеть». Напомню, это Беларусь, Россия, Украина, Молдова, Грузия, Армения, Азербайджан. Делегации стран-участниц в обязательном порядке состоят из представителей трех сфер: государства, чаще всего это представители соответствующего министерства (в нашем случае Минприроды); представителей академических структур — ученых; представителей общественных экологических организаций. Кроме того, в биогеографических семинарах

так же участвуют независимые эксперты. Сама процедура оценки основана на повидовом/биотопическом принципе. То есть на первое место ставится вид или биотоп и все предложенные территории рассматривают в контексте их достаточности для обеспечения сохранения каждого вида или биотопа. Вид за видом, биотоп за биотопом. В ходе дискуссии эксперты Постоянного комитета представляют предварительную оценку. Затем каждая из 3-х сторон участников высказывает свое мнение, аргументировано соглашаясь либо не соглашаясь с предложенной оценкой. На основе анализа высказанных мнений и аргументов экспертом комитета, при участии независимого эксперта дается окончательная оценка в виде обязательной для выполнения рекомендации. Оценка проводится по определенной шкале, в которой 5 основных оценок и две дополнительных, встречающихся достаточно редко. Оценочная шкала выглядит следующим образом:

- **Sufficient (SUF) – удовлетворительно/достаточно:** местообитание вида/типы биотопов достаточно хорошо охвачено актуальными ТОПЗ, объявления дополнительных объектов не требуется;
- **Insufficient minor (IN MIN) – незначительно недостаточно:** объявление новых объектов не требуется, однако этот вид/тип биотопа должен быть добавлен в список видов/типов биотопов для одного или нескольких ТОПЗ, которые были предложены ранее для других видов/типов биотопов;
- **Insufficient moderate (IN MOD) – умеренно недостаточно:** должны быть предложены один или несколько дополнительных ТОПЗ (либо расширены границы существующих ТОПЗ) для достижения достаточного охвата данного вида/типа биотопа «Изумрудной сетью» (IN MOD GEO означает, что объявление дополнительных объектов требуется лишь в указанном регионе);

- **Insufficient major (IN MAJ)** – **значительно недостаточ-но**: ни один объект до сих пор не предложен в качестве ТОПЗ для охраны данного вида/типа биотопа. Для того, чтобы обеспечить достаточный охват «Изумрудной сетью» данного вида/типа биотопа, должны быть предложены один или несколько новых ТОПЗ;
- **Scientific reserve (SR)** – **научный резерват**: для того, чтобы определить наиболее подходящие ТОПЗ для этого вида/типа биотопа, требуются дальнейшие исследования, (исследования по выявлению наиболее подходящих объектов, по уточнению наличия данного типа биотопа или вида в стране и т.д.).

Переведя на, может быть, более понятный и привычный нам язык цифровых баллов, данная шкала может выглядеть примерно так: **SUF – 4; IN MIN – 3; IN MOD – 2; IN MAJ – 0; SR-?**. В таком случае **оценка 5** может быть выставлена только тогда, когда представлена полная версия списка территорий (сети), обеспечивающая достаточную охрану всех видов и биотопов! Приведенная выше балльная оценка не является официальной.

В силу географических особенностей все страны, в которых создается в настоящее время «Изумрудная сеть», поделены на две группы: Восточная Европа – Беларусь, Россия, Украина, Молдова, и страны Кавказского региона – Грузия, Армения, Азербайджан. Для каждой из групп биогеографические семинары по оценке достаточности предложенных для национальных сетей территорий проводятся отдельно.

Название свое данные семинары получили в связи с тем, что сеть создается в привязке к так называемым биогеографическим регионам. Всего в Европе выделено 11 биогеографических регионов: арктический, альпийский, анатолийский, бореальный, континентальный, атлантический, средиземноморский, черноморский, паннонский, степной и макаронезийский. Наша страна находится в двух биогеографических

регионах: континентальном, занимающим южную часть страны, и бореальном – северная часть Беларуси. В связи с этим для нашей страны актуально участие в трех оценочных биогеографических семинарах. Первый состоялся в сентябре 2015 года в г. Петрозаводске (Республика Карелия, Россия). В данном семинаре приняли участие представители двух стран – России и Беларуси. Семинар был посвящен оценке достаточности сети в трех биогеографических регионах: арктическом, бореальном и альпийском (Урал). Для нашей страны актуальным являлся бореальный регион. На данном семинаре оценивалась степень охваченности ТОПЗ всей группы животных (кроме птиц), растений и биотопов в указанных биогеографических регионах. Следующий биогеографический семинар был посвящен всем видам птиц, для которых создаются ТОПЗ. Оценка проводилась также по каждому виду для всех биогеографических регионов всех стран-участниц нашей группы. Этот семинар состоялся в Минске в ноябре 2015 г. Очередной оценочный биогеографический семинар, посвященный континентальному (актуальный для нас) и степному биогеографическим регионам, состоялся в мае 2016 г. в Кишиневе – Молдова. На данном семинаре проводилась оценка предложенных ТОПЗ для всех видов животных (кроме птиц), растений и биотопов соответственно для континентального и степного биогеографических регионов.

Именно данная процедура оценки и возможность участия в ней, в том числе и НГО, академических структур, позволяет объективно и с разных сторон оценить эффективность (достаточность) сети для выполнения своих задач.



А как в других странах? На сегодняшний день относительно завершён процесс создания экологической сети в рамках Бернской конвенции в странах Евросоюза. Это сделано благодаря тому, что европейская сеть «Natura-2000» абсолютно комплементарна аналогу «Изумрудной сети». В этом контексте определен инте-

рес представляет «портрет» уже созданных сетей в разных странах Европы.

Минимальные показатели по проценту территории страны, охваченной сетью, характерны наиболее «трансформированным» государствам Европы, в частности Великобритании – 7,2% (898 объектов с площадью 17,7 тыс. км²), Дании – 8,9% территории (350 объектов с площадью 3,8 тыс. км²), а также Латвии – 11,3% (325 объектов с площадью 7,3 тыс. км²). Если первая страна сравнима по площади с нашей, то две последние – значительно меньше. Тройка лидеров выглядит следующим образом: **Кипр** – 28,4% (61 объект с площадью 1,7 тыс. км²), **Болгария** – 33,9% (332 объекта с площадью 37,6 тыс. км²), **Словения** – 35,5% (286 объектов с площадью 7,2 тыс. км²).

У наших соседей-поляков сеть «Natura-2000» занимает около 20% территории (990 объектов, 60,8 тыс. км²), у литовцев – 12,1% (488 объектов, 7,9 тыс. км²). В схожей с Беларусью по площади Румынии (238 тыс. км²) процент территории, занятой сетью «Natura-2000» составляет 17,9% (381 объект, 42,7 тыс. км²). В среднем по Европе данный показатель составляет 17,5%. Как видно из представленных данных, как площадь, так и число объектов значительно отличаются в различных странах ЕС. Наибольшее количество объектов сети в Швеции – 4074, наибольшую площадь объекты сети «Natura-2000» занимают в Испании 137,3 тыс. км². В одних странах преобладают крупные объекты и их относительно немного, в других же много мелких объектов. Однако для большинства стран свойственно сочетание как крупных объектов, от 10 тыс. до 100 тыс. га и более, так и мелких – менее 1 тыс. га. Достаточно многие объекты занимают площадь менее 100 га.

ТОПЗ и охрана природы

Почему «Изумрудная сеть» так важна? Ответ на этот вопрос в определенной мере содержится в принципах, правилах создания и функционирования этой сети, однако не только.

Во-первых, «Изумрудная сеть» и сеть «Natura-2000» обеспечивают наиболее комплексный подход к охране природы в Европе (флора, фауна, биотопы).

Во-вторых, они определяют единый подход к охране природы во всех странах Европы.

Кроме, того, для нашей страны не менее важно то, что создание «Изумрудной сети» дает возможность использовать более чем 20-летний европейский опыт в охране природы.

Создание в Беларуси «Изумрудной сети» создаст дополнительные возможности привлечения финансовых средств в охрану природы.

Для эффективного управления сетью возникнет необходимость подготовить сотен новых специалистов.

«Natura-2000» и «Изумрудная сеть» дает преимущества и в развитии туризма. У европейцев «национальный портрет» этих сетей рассматривается как своеобразный индикатор привлекательности страны с точки зрения экотуризма.

Европейский опыт показывает, что «Natura-2000» и «Изумрудная сеть» являются достаточно эффективным инструментом охраны природы, открывающим новые возможности для НГО.

Напомню, что ТОПЗ создаются для сохранения конкретных видов и биотопов. Соответственно ключевыми требованиями в охране ТОПЗ являются следующие:

во-первых, необходимо знать распределение данных видов и биотопов в пределах той или иной ТОПЗ, а также их ключевые параметры (площадь, численность). То есть очевидно,

что необходима детальная инвентаризация видов и биотопов в пределах всех ТОПЗ;

во-вторых, это требование касается уже непосредственно охраны, **состояние видов и биотопов в пределах ТОПЗ**, как минимум, **не должно ухудшиться**. Это значит что:

- площадь распространения биотопов не должна уменьшиться;
- биотопы сохраняют специфическую структуру и функции, обеспечивающие их дальнейшее существование;
- сохраняются типичные условия для характерных видов;
- численность и распространение видов не уменьшается.

Такие казалось бы общие требования дают определенное поле для маневра в большей степени сторонникам охраны природы нежели сторонникам использования природы.

Стоит пояснить данные требования на конкретном примере. Например, если в пределах территории ТОПЗ «Хмелевка» площадь дубово-грабовых лесов составляет 200 га, то площадь данных лесов не должна уменьшаться. Соответственно для данной территории, в пределах данного типа биотопа, должны быть запрещены все виды сплошных рубок, а также другие виды рубок, которые могут привести к уменьшению площади данного типа биотопа. Одним из важнейших параметров данного типа биотопа, впрочем, как и большинства других, является наличие мертвой древесины, сухостойных и дуплистых деревьев. Значит, для участков с данными типами биотопов должна быть запрещена очистка леса от захламленности.

Если в пределах ТОПЗ «Гусак» численность белоспинного дятла 50 пар, то данная численность не должна уменьшаться. Местом обитания этого вида в пределах данной ТОПЗ являются преимущественно средне- и старовозрастные заболоченные ольховые и березовые леса. Другим важным фактором для присутствия вида является количество мертвой древесины в лесу. Это значит, что в данных лесах должны быть запре-

щены все виды сплошных рубок, а также рубки ухода, уборка захламленности, выборочные санитарные рубки и др.

Фактически статус ТОПЗ позволяет и требует подходить к каждой территории индивидуально, и устанавливать специфический режим охраны и использования. И, что не мало важно, статус ТОПЗ автоматически относит эти территории к ЛВПЦ, и обязывает учреждение обеспечивать специальный режим использования.



Вовсе не обязательно создавать заказник (если такого статуса данная территория не имеет) для каждой ТОПЗ. Однако для каждой ТОПЗ должен быть установлен определенный специальный режим охраны, обеспечивающий сохранение видов и биотопов, для охраны которых эта территория создана. Также не обязательно устанавливать какой-либо режим охраны для всей территории, только для участков биотопов и видов, являющихся предметами и объектами охраны на данных территориях.

Приложение

Ключ для определения редких и типичных биотопов

Данный ключ представляет собой упрощенную схему выделения лесных типичных и редких биотопов с использованием таксационных материалов ГЛХУ (таксационных описаний).

Подготовлен на основе ТКП 17.12-06-2014 (02120) «Охрана окружающей среды и природопользование. Территории. Растительный мир. Правила выделения и охраны типичных и редких биотопов, типичных и редких ландшафтов», а также монографии: «Редкие биотопы Беларуси» (Пугачевский и др., 2013), с использованием руководств по интерпретации: The Interpretation Manual of European Union Habitats — EUR28, April 2013; Interpretation Manual of the Emerald Yabitats Resolution 4 version 2010; а также Harmonisation between lists of habitat types targeted by Resolution 4 (1996) of the Bern Convention and Annex I of the Habitats Directive.

В начале каждого типа биотопа приводится его название, в соответствии с Директивой о биотопах (Council Directive 92/43/EEC of 21 May 1992 on the conservation of natural habitats and of wild fauna and flora), название в соответствии с ТКП 17.12-06-2014 (02120), а также в соответствии с Резолюцией № 4 Постоянного комитета Бернской конвенции (Convention on the Conservation of European Wildlife and Natural Habitats).

В таблице ниже для каждого биотопа указаны лесная формация и типы леса, относящиеся к данному биотопу, а также возраст древостоя и геоботаническая подзона, в которой может выделяться данный биотоп. Для некоторых биотопов дополнительно указаны иные возрастные ограничения, понижающие возраст древостоев, для отнесения его к данному типу биотопа и условия, при которых они применяются. Под таблицей также указаны основные виды, формирующие напочвенный покров. Эти данные используются при полевых обследованиях.

При выделении биотопов, во всех случаях, границы биотопа должны привязываться либо к границам таксационных выделов, либо кварталов. Предпочтение рекомендуется отдавать достаточно крупным участкам, не менее 1 га. Исключение может быть сделано для биотопов, имеющих островной характер распространения, например – островные ельники. Графическая схема применения КЛЮЧА приведена в приложении.

Название в Беларуси: Западная тайга.

Директива о биотопах: 9010. Западная тайга.

Резолюция № 4: G1.918. Березовые леса бореальной зоны Евразии; G1.925. Бореальные осиновые леса; G3.A. Еловые таежные леса; G3.B. Сосновые таежные леса; G1.B3. Бореальные и борео-неморальные ольховые леса.

Хвойные и производные от них мелколиственные (березняки, осинники) леса, в составе подлеска и напочвенного покрова которых господствуют виды бореальной флоры и хорошо развит моховой покров.

Формация леса	Тип леса	Возраст, лет	Геоботан. подзона
Сосняк	ВЕР, БР, МШ, ОР, КИС, ЧЕР, ДМ	100 и >	I, II
Сосняк	ПР-ТР	80 и >	
Ельник	БР	80 и >	
Ельник	МШ, ОР, КИС, ЧЕР, ДМ	100 и >	
Березняк, осинник	КИС	70 и >	I
Березняк	МШ, ОР, ЧЕР, ДМ, ПР-ТР	70 и >	I, II
Осинник	МШ, ОР, ЧЕР, ДМ	70 и >	

К этой же категории относятся: сосняки и ельники возрастом 80-100 лет, березняки и осинники возрастом 50-70 лет, если они удовлетворяют одному из следующих условий:

- насаждения с разновозрастным древостоем;
- в составе насаждения присутствуют сосны и ели возрастом более 120 лет не менее 10 шт./га;
- насаждение, многократно пройденное низовым пожаром;
- леса, граничащие с естественными водными объектами, болотами, расположенные на островах среди болот или озер.

Напочвенный покров: кустарнички (толокнянка, брусника, черника); травы (дифазиаструмы, плаун булавовидный, плаун годичный, седмичник европейский, майник двулистный, кислица обыкновенная, ожика волосистая, марьянник луговой, костяника, ортилия однобокая, грушанки, зимолюбка зонтичная, гудайера ползучая, подъельник обыкновенный, орляк обыкновенный, золотарник обыкновенный, вероника лекарственная, вейник лесной, трехзубка простертая, луговик извилистый, молиния голубая); мхи (плеурозиум Шребера, дикранум многоножковый, дикранум метловидный, гилокомимум блестящий, птилиум гребешковый, политрихум можжевеловый, политрихум обыкновенный, сфагнум Гиргензона), лишайники (кладонии, цетрарии).

Название в Беларуси: Южнотаежные и подтаежные широколиственные леса с елью и грабом.

Директива о биотопах: 9020. Фенноскандинавские гемибореальные естественные старые широколиственные леса (с дубом, липой, кленом, ясенем или вязом), богатые эпифитами.

Резолюция № 4: G1.A1. Дубово-грабовые леса (в бореальном биогеографическом регионе).

Широколиственные плакорные леса на плодородных почвах, произрастающие в переходной зоне от тайги к неморальным лесам. В составе растительности представлены виды и бореального, и неморального комплексов.

Формация леса	Тип леса	Возраст, лет	Геоботан. подзона
Дубрава	КИС, СН, КР, ПАП	100 и >	I
Ясенник	КИС, СН, КР, ПАП	70 и >	
Кленовник	КИС, СН, КР, ПАП	70 и >	
Липняк	КИС, СН, КР, ПАП	70 и >	

К этой же категории относятся: дубравы возрастом 60-100 лет, грабняки, ясенники, кленовики, липняки возрастом 50-70 лет, если они удовлетворяют одному из следующих условий:

- широколиственные по объему составляют более 30% запаса;
- в составе присутствуют деревья дуба, клена, ясеня, ильмовых, граба возрастом более 100 лет не менее 10 шт./га;
- леса, граничащие с естественными водными объектами, болотами, поймами, расположенные на островах среди болот и пойм.

Напочвенный покров: травы (кислица обыкновенная, майник двулистный, хвощ лесной, грушанки, седмичник европейский, сныть обыкновенная, зеленчук желтый, печеночница

благородная, медуница неясная, чина весенняя, копытень европейский, звездчатка ланцетовидная, звездчатка дубравная, подмаренник промежуточный, вороний глаз четырехлистный, ветреничник дубравный, пролесник многолетний, кочедыжник женский, щитовник игольчатый, вейник тростниковидный, бор развесистый, овсяница гигантская); мхи (плеурозиум Шребера, дикранум метловидный, плагиомниум).

Название в Беларуси: Еловые леса с богатой травянистой растительностью.

Директива о биотопах: 9050. Фенноскандинавские еловые леса с богатой травянистой растительностью.

Резолюция № 4: G3.A. Еловые таежные леса.

Древостои с доминированием ели при значительном участии широколиственных и (или) мелколиственных пород, производные от них мелколиственные (березовые, осиновые, ольховые) леса. В составе нижних ярусов представлены виды бореальной и неморальной флоры, хорошо развит травяной покров.

Формация леса	Тип леса	Возраст, лет	Геоботан. подзона
Ельник	СН, КР, ПАП, ПР-ТР	80 и >	I, II
Ельник	КИС	100 и >	II
Осинник	СН, КР, ПАП, ПР-ТР	60 и >	I, II
Черноольшаник	СН, КР, ПАП	60 и >	I, II
Осинник, черноольшаник	КИС	60 и >	II
Сероольшаник	СН, ПАП	70 и >	I, II
Березняк	ПР-ТР	60 и >	I, II

К этой же категории относятся: ельники возрастом 60-80 лет, осинники и черноольшаники возрастом 50-60 лет, если они удовлетворяют одному из следующих условий:

- в составе насаждения присутствуют деревья дуба, клена, ясеня, ильмовых возрастом более 100 лет не менее 10 шт./га;
- насаждение, с разновозрастной структурой древостоя;
- насаждение, с выраженной «оконной» динамикой; многоярусное насаждение, в составе представлены две и более породы широколиственных;

- леса, граничащие с естественными водными объектами, болотами, поймами, расположенные на островах среди болот или озер.

Напочвенный покров: травы (сныть обыкновенная, крапива двудомная, кочедыжник женский, кислица обыкновенная, копытень европейский, зеленчук желтый, вороний глаз четырехлистный, пролесник многолетний, двулепестник альпийский, ветреничник дубравный, будра плющевидная, колокольчик крапиволистный, фиалка болотная, скерда болотная, щитовник мужской, страусник обыкновенный, голокучник Линнея, вербейник обыкновенный, хвощ лесной, хвощ болотный, кочедыжник женский, лютик ползучий, паслен сладко-горький, бор развесистый, вейник тростниковидный, овсяница гигантская, осока лесная, осока раздвинутая, осока черная, осока дернистая); мхи (климациум древовидный, плагиомниум, брахитециум, эуринхиум, родобриум розетковидный).

Название в Беларуси: Лесные пастбища.

Директива о биотопах: 9070. Фенноскандинавские лесные пастбища.

Резолюция № 4: X09. Пастбищные леса.

Лесолуговые экосистемы либо леса с полнотой 0,3-0,5, распространенные преимущественно в долинах крупных рек (Днепр, Припять, Неман, Березина и др.). Представляют собой участки древесной растительности в виде редины или небольших рощ среди луговых формаций.

Формация леса	Тип леса	Возраст, лет	Геоботан. подзона
Дубрава	ОР, СН, КР, ЧЕР	40 и >	Все
Сосняк, березняк	ОР	60 и >	
Осинник	ОР, СН, КР	60 и >	

Напочвенный покров: полукустарники и кустарнички (дрок красильный, раkitники, острокильница чернеющая, черника обыкновенная); травы (орляк обыкновенный, майник двулистный, вероника дубравная, седмичник европейский, ландыш майский, купена душистая, козелец приземистый, земляника лесная, репешок обыкновенный, чистец лекарственный, герань кроваво-красная, пахучка обыкновенная, душица обыкновенная, колокольчик персиколистный, марьянник луговой, марьянник дубравный, кислица обыкновенная, ортилия однобокая, горошек лесной, ластовень лекарственный, горчичник горный, перловник поникающий, крапива двудомная, вейник лесной, молиния голубая, мятлики, душистый колосок обыкновенный, лисохвосты, осоки).

Название в Беларуси: Черноольховые и пушистоберезовые леса на избыточно увлажненных почвах и низинных болотах.

Директива о биотопах: 9080. Фенноскандинавские листопадные заболоченные леса.

Резолюция № 4: G1.51. Болотные (сфагновые) березовые леса; G1.51. Заболоченные ольховые леса на некислых торфах.

Биотопы, формирующиеся на непроточных постоянно затопленных низинных болотах. Характерен постоянно высокий уровень воды, в результате которого формируется специфический микрорельеф: мозаичное чередование пристволовых островов-кочек с участками водной поверхности.

Формация леса	Тип леса	Возраст, лет	Геоботан. подзона
Черноольшаник	ПАП, БОЛ. П, ТАВ, ОС, ИВ,	70 и >	Все
Березняк	ОС. ТВ, БОЛ. П, ИВ	70 и >	

К этой же категории относятся: черноольшаники и березняки возрастом 50-100 лет, если они удовлетворяют одному из следующих условий:

- расположены на островах среди болот;
- являются частью комплекса с преобладанием болот,
- расположены на болотах, подлежащих особой и (или) специальной охране.

Напочвенный покров: травы (телиптерис болотный, коচেдыжник женский, таволга вязолистная, зюзник европейский, подмаренник болотный, подмаренник топяной, бодяк болотный, вербейник обыкновенный, камыш лесной, белокрыльник болотный, калужница болотная, лютик ползучий, наумбургия кистецветная, ситник развесистый, хвощ болотный, турча болотная, сабельник болотный, вахта трехлистная, щучка дернистая, осока удлиненная, осока сероватая, осока

пузырчатая, осока черная, осока вздутая, тростник южный); мхи (брахитециум, каллиергон, бриум, плагиомниум, плагиотециум, сфагнум узколистый, сфагнум оттопыренный, сфагнум остроконечный, сфагнум болотный).

Название в Беларуси: Неморальные широколиственные леса с грабом.

Директива о биотопах: 9170. Дубово-грабовые леса.

Резолюция № 4: G1.A1. Дубово-грабовые леса.

Широколиственные и производные от них мелколиственные плакорные леса западноевропейского типа, в составе растительности подлеска и напочвенного покрова которых господствуют виды неморальной умеренно теплолюбивой флоры, постоянную примесь в составе насаждений образует граб, который часто формирует хорошо развитый второй ярус.

Формация леса	Тип леса	Возраст, лет	Геоботан. подзона
Дубрава	КИС, СН, КР, ПАП	100 и >	II, III
Ясенник, грабняк кленовник, липняк	КИС, СН, КР, ПАП	70 и >	
Осинник	КИС, СН	70 и >	

К этой же категории относятся: дубравы возрастом 60-100 лет, грабняки, ясенники, кленовики, липняки возрастом 50-70 лет, если они удовлетворяют одному из следующих условий:

- широколиственные по объему составляют более 30% запаса;
- в составе присутствуют деревья дуба, клена, ясеня, ильмовых, граба возрастом более 100 лет не менее 10 шт./га;
- леса, граничащие с естественными водными объектами, болотами, поймами, расположенные на островах среди болот и пойм.

Напочвенный покров: травы (кислица обыкновенная, сныть обыкновенная, зеленчук желтый, копытень европейский, подлесник европейский, звездчатка ланцетовидная, звездчатка дубравная, лютик шерстистый, лютик кашубский, купена многоцветковая, воронец колосистый, кольник колосистый, чистец лесной, гнездовка настоящая, гусиный лук желтый, хохлатки,

медуница неясная, подмаренник душистый, подмаренник промежуточный, пролесник многолетний, фиалка удивительная, вороний глаз четырехлистный, бор развесистый, мятлик дубравный, перловник поникающий, овсяница гигантская, осока волосистая, осока раздвинутая, осока лесная).

Название в Беларуси: Леса в оврагах и на крутых склонах вдоль рек и озер.

Директива о биотопах: 9180. Липово-кленовые (Tilio-Acerion) леса на крутых склонах, каменистых осыпях и в оврагах.

Резолюция № 4: G1.A4. Леса в оврагах и на склонах.

Данный тип биотопа в условиях Беларуси формируется на крутых склонах оврагов, балок и речных долин. В случае естественной сукцессии, чаще всего, в древостое доминируют липа и клен, значительное участие имеет граб, дуб, вяз и др.

Формация леса	Тип леса	Возраст, лет	Геоботан. подзона
Виды в составе древостоя: С, Е, Д, Г, КЛ. ЛП, В, ОС, Б, ОЛЧ	МШ, ОР, СН, КИС, КР	нет ограничений	Все

Напочвенный покров: видовой состав напочвенного покрова зависит от типа леса и неоднородных экологических условий на склонах и в оврагах (разных условий освещенности в верхних и нижних частях склонов, грунтового увлажнения от бровок к подножью, состава грунтов, проявлений склоновой и глубинной эрозии).

Примечание: границы биотопа устанавливаются в границах выдела, с привязкой к форме рельефа (овраг или сеть связанных между собой оврагов, крутой склон).

Название в Беларуси: Хвойные леса на верховых, переходных и низинных болотах, пушистоберезовые леса на переходных болотах.

Директива о биотопах: 91D0. Леса на болотах.

Резолюция № 4: G1.51. Сфагновые березовые леса; G3.D. Бореальные болотные хвойные леса; G3.E. Неморальные болотные хвойные леса.

Сосновые и пушистоберезовые леса формирующиеся на верховых и переходных болотах, а также еловые леса на переходных болотах.

Формация леса	Тип леса	Возраст, лет	Геоботан. подзона
Сосняк	БАГ, СФ	120 и >	Все
Сосняк	ОС. СФ	100 и >	
Ельник	ОС. СФ	50 и >	
Березняк	ОС. СФ, ПШ. СФ	70 и >	

К этой же категории относятся: сосняки возрастом 50-100 лет и пушистоберезняки возрастом 50-70 лет, если они удовлетворяют одному из следующих условий:

- граничащие с открытыми болотами;
- являются частью комплекса с преобладанием болот.

Напочвенный покров: кустарнички (клюква болотная, багульник болотный, вереск обыкновенный, водяника черная, мирт болотный, подбел многолистный, голубика топяная); травы (пушица, осоки, молиния голубая, горичник болотный, щитовник гребенчатый, вейник незамеченный, тростник южный, телиптерис болотный, вахта трехлистная, белокрыльник болотный); мхи (сфагнумы, политрихум сжатый, политрихум обыкновенный, плеурозиум Шребера, дикранумы).

Название в Беларуси: Лиственные леса в долинах рек.

Директива о биотопах: 91Е0. Аллювиальные леса с ольхой черной и ясенем обыкновенным.

Резолюция № 4: G1.11. Пойменные ивовые леса; G1.21. Пойменные, периодически затопливаемые ясеново-ольховые леса.

Ключевым аспектом для формирования данного типа биотопа является наличие движения (текучности) поверхностных или грунтовых вод. Это может быть как поемный режим – периодическое затопление в результате разлива рек и ручьев. Так и движение поверхностных грунтовых вод. Главное отличие от биотопов категории 9080 – отсутствие застоя воды.

Формация леса	Тип леса	Возраст, лет	Геоботан. подзона
Ясенник	КР, ПАП, ТАВ, Б-Р	60 и >	Все
Черноольшаник	КР, ПАП, КАС, ТАВ, ОС, БОЛ-П	60 и >	
Ивняк	ПМ	40 и >	

К этой же категории относятся: ясенники и черноольшаники возрастом 50–60 лет, если они удовлетворяют одному из следующих условий:

- граничащие с открытой поймой;
- являющиеся частью комплексов с преобладанием болот;
- расположены на болотах, подлежащих особой и (или) специальной охране.

Напочвенный покров: а) ясенники и черноольшаники: травы (телиптерис болотный, кочедыжник женский, крапива пикульниколистная, крапива двудомная, таволга вязолистная, касатик аировидный, зюзник европейский, подмаренник болотный, страусник обыкновенный, сердечник горький, хмель обыкновенный, сныть обыкновенная, двулепестник альпийский, двулепестник парижский, скерда болотная, селезеночник очереднолистный, бодяк огородный, недотрога

обыкновенная, щавель прибрежный, кислица обыкновенная, копытень европейский, зеленчук желтый, вороний глаз четырехлистный, звездчатка дубравная, хохлатка полая, чистяк весенний, ветреничник дубравный, ветреничка лютичная, дудник лекарственный, осока удлиненная, осока раздвинутая, осока береговая, осока пузырчатая);

б) белоивняки: травы (василистник желтый, подмаренник болотный, чихотник иволистный, шлемник обыкновенный, вероника длиннолистная, зюзник европейский, окопник лекарственный, паслен сладко-горький, вербейник монетчатый, вербейник обыкновенный, таволга вязолистная, полевица побегообразующая, вейник наземный, двукисточник тростниковый, мятлик болотный).

Название в Беларуси: Пойменные дубравы.

Директива о биотопах: 91F0. Смешанные леса из дуба черешчатого, вяза гладкого и вяза малого, ясеня обыкновенного или ясеня узколистного вдоль крупных рек.

Резолюция № 4: G1.22. Смешанные дубово-вязово-ясеновые леса вдоль больших рек.

Ключевым аспектом при формировании данного биотопа является наличие поемного режима – чередование периодического затопления в результате разлива рек и значительного снижения уровня грунтовых вод.

Формация леса	Тип леса	Возраст, лет	Геоботан. подзона
Дубрава	ПР-ПМ, Зл. ПМ, ОЛ-ПМ, Я-ПМ, Ш-ПМ	50 и >	Все

Напочвенный покров:

а) дубравы прируслово-пойменные: злаково-пойменные травы (шлемник обыкновенный, вероника длиннолистная, подмаренник болотный, хвощ болотный, чихотник иволлистный, девясил британский, вербейник обыкновенный, гравилат речной, крестовник татарский, дербенник прутьевидный, таволга вязолистная, окопник лекарственный, ландыш майский, вейник наземный, двукисточник ростниковый, мятлик болотный, щучка дернистая);

б) дубравы черноольхово-пойменные: травы (зюзник европейский, таволга вязолистная, телиптерис болотный, подмаренник болотный, крапива двудомная, вербейник обыкновенный, гравилат речной, лютик ползучий, паслен сладкогорький, вороний глаз четырехлистный, чистяк весенний, двукисточник ростниковый, осоки);

в) дубравы ясенево-пойменные: широколиственно-пойменные травы (крапива двудомная, ясменник душистый, зеленчук желтый, копытень европейский, герань Роберта, кислица обыкновенная, сныть обыкновенная, будра плющевидная, щитовник игольчатый, недотрога обыкновенная, селезеночник очереднолистный, хвощ лесной, осоки).

Название в Беларуси: Сосняки лишайниковые.

Директива о биотопах: 91Т0. – Центрально европейские сосновые лишайниковые леса.

Резолюция № 4: –

Данный тип биотопа формируется преимущественно на бедных песчаных почвах эолового происхождения (песчаных дюнах, эоловых холмах и др.), в напочвенном покрове которых преобладают лишайники и ксерофитные травы.

Формация леса	Тип леса	Возраст, лет	Геоботан. подзона
Сосняк лишайниковый	ЛШ	60 и >	Все

Напочвенный покров: кустарнички и полукустарнички (вереск обыкновенный, толокнянка обыкновенная, тимьян обыкновенный); травы (ястребиночка волосистая, очиток едкий, гвоздика песчаная, дивала многолетняя, букашник горный, цмин песчаный, осока верещатниковая, келерия сизая, вейник наземный, овсяница овечья, овсяница полесская, булавоносец седой, полевица тонкая); мхи (ракомитриум седой, плеурозиум Шребера, брахитециум беловытай, тортула полевая), лишайники (кладонии, цетрарии).

Название в Беларуси: Сосново-дубовые леса.**Директива о биотопах: –****Резолюция № 4: –**

Плакорные дубовые леса и сосновые леса с дубом в составе древостоя (и (или) с хорошим или обильным возобновлением дуба). Произрастают на повышенных участках рельефа с ровной и слабоволнистой поверхностью, на хорошо дренированных почвах.

Формация леса	Тип леса	Возраст, лет	Геоботан. подзона
Сосняк	МШ, ОР, ЧЕР	100 и >	III
Дубрава	ОР, ЧЕР	100 и >	II, III

К этой же категории относятся: дубравы возрастом 80-100 лет, если они удовлетворяют одному из следующих условий:

- широколиственные по объему составляют более 50% запаса и в составе насаждения присутствуют деревья дуба старше 100 лет не менее 10 шт./га;
- граничат с естественными водными объектами, поймами.

Напочвенный покров: полукустарники и кустарнички (дрок красильный, рабитник регенсбургский, острокильница чернеющая, черника обыкновенная); травы (орляк обыкновенный, майник двулистный, вероника дубравная, седмичник европейский, ландыш майский, купена душистая, козелец приземистый, земляника лесная, репешок обыкновенный, чистец лекарственный, герань кроваво-красная, пахучка обыкновенная, душица обыкновенная, колокольчик персиколистный, марьянник луговой, марьянник дубравный, кислица обыкновенная, горошек лесной, ластовень лекарственный, горчичник горный, осока трясуновидная, перловник понижающий, вейник лесной, молиния голубая); мхи (плеурозиум Шребера, дикранум многоножковый, дикранум метловидный, птилиум гребешковый, климациум древовидный).

Название в Беларуси: Злаковые дубравы.**Директива о биотопах: –****Резолюция № 4: –**

Дубовые леса с развитым травянистым напочвенным покровом, сформированным преимущественно злаками и осоками. Произрастают на пониженных участках рельефа речных долин (в слабопроточных ложбинах и западинах, пересыхающих старицах), затопляемые весной талыми водами.

Формация леса	Тип леса	Возраст, лет	Геоботан. подзона
Дубрава	ЗЛ, ЛГ	50 и >	Все

Напочвенный покров: травы (щучка дернистая, молиния голубая, мятлик болотный, двукисточник тростниковый, шлемник обыкновенный, вербейник монетчатый, вербейник обыкновенный, гравилат речной, подмаренник болотный, осока пузырчатая, осока черная).

Примечание: встречаются преимущественно в долинах рек и образуются в процессе трансформации дубрав злаково-пойменных при выходе мест их произрастания из зоны пойменного режима.

Название в Беларуси: Еловые леса за южной границей сплошного распространения ели («островные ельники»).

Директива о биотопах: –

Резолюция № 4: G3.1F. Островные еловые леса.

Данный тип биотопа выделяется за пределами сплошного ареала распространения ели. Естественная динамика ельников связана с периодическими массовыми усыханиями верхнего яруса древостоя в результате воздействия неблагоприятных климатических факторов и массового размножения насекомых-вредителей. Однако обильное возобновление ели и наличие нескольких поколений деревьев позволяет сообществам существовать в течение неопределенно долгого времени. Поэтому к данной категории следует относить участки с погибшим древостоем ели, но имеющие обильный подрост и деревья ели второго яруса.

Формация леса	Тип леса	Возраст, лет	Геоботан. подзона
Ельник	КИС, СН, КР, ЧЕР, ПАП, ДМ	60 и >	III

Напочвенный покров: травы (сныть обыкновенная, крапива двудомная, кочедыжник женский, кислица обыкновенная, копытень европейский, живучка ползучая, подмаренник промежуточный, зеленчук желтый, майник двулистный, орляк обыкновенный, вероника дубравная, ожика волосистая, седмичник европейский, марьянник луговой, щитовники мужской и игольчатый, недотрога обыкновенная, вербейник обыкновенный, молиния голубая, осока пальчатая осока волосистая, осока раздвинутая); мхи (плеурозиум Шребера, дикранумы, гилокомиум блестящий, климациум древовидный, птилиум гребешковый, плагиомниумы).

РАСШИФРОВКА ПОРОД И ТИПОВ ЛЕСА

Шифр	Наименование породы	Шифр	Наименование типа леса
С	Сосна обыкновенная	ЛШ	Лишайниковый
СВ	Сосна Веймутова	ВЕР	Вересковый
СБ	Сосна Банка	БР	Брусничный
Е	Ель	МШ	Мшистый
П	Пихта	ОР	Орляковый
К	Кедр	Кис	Кисличный
ЛЖ	Лжетсуга (дугласия)	ЧЕР	Черничный
Л	Лиственница	ПР.ТР	Приручейно-травяной
ЛСБ	Лиственница сибирская	ДМ	Долгомошниковый
ЛЕ	Лиственница европейская	БАГ	Багульниковый
ЛЯ	Лиственница японская	ОС	Осоковый
Д	Дуб высокоствольный	ОС.СФ	Осоково-сфагновый
Г	Граб	СФ	Сфагновый
Я	Ясень обыкновенный	СН	Снытевый
ЯП	Ясень пенсильванский (пушистый)	КР	Крапивный
КЛ	Клен	ПАП	Папоротниковый
ИЛ	Ильм	ЛУГ	Луговиковый
БР	Верест	ПР.ПМ	Приручейно-пойменный
В	Вяз	ЗЛ.ПМ	Злаково-пойменный
Б	Береза	ОЛ.ПМ	Ольхово-пойменный
БКР	Береза карельская	Я.ПМ	Ясенево-пойменный
ОС	Осина	Ш.ПМ	Широкотравно-пойменный
ОЛЧ	Ольха черная	ПМ	Пойменный
ОЛС	Ольха серая (белая)	ТАВ	Таволговый
ЛП	Липа	В.Р	Волотно-разнотравный
Т	Тополь	ОС.ТР	Осоково-травяной
ИВД	Ива древовидная	БОЛ.П	Болотно-папоротниковый
ИВЛ	Ива ломкая	ПШ.СФ	Пушицево-сфагновый
ИВК	Ива козья	КАС	Касатиковый
ИВП	Ива пятитычинковая	ИВ	Ивняковый
БХ	Бархат амурский	ЗЛ	Злаковый
ГШ	Груша	ЗМ	Зеленомошный
ОРГ	Орех грецкий	ДМ.М	Долгомошн. мелиорированный
ОРМ	Орех маньчжурский	БАГ.М	Багульниковый мелиорир.
Р	Рябина	ОС.М	Осоковый мелиорированный
ЧШ	Черешня	ОСФ.М	Осоково-сфагново-мелиорир.
ЧР	Черемуха	КР.М	Крапивный мелиорированный
ЯВ	Яблоня	СФ.М	Сфагновый мелиорированный
ВШ	Вишня	ПАП.М	Папоротниковый мелиорир.
СЛ	Слива	ТАВ.М	Таволговый мелиорированный
ИР	Ирга	ВП.М	Волотно-папоротн. мелиорир.
		ПМ.М	Пойменный мелиорированный

Список используемой литературы:

1. Council Directive 92/43/EEC of 21 May 1992 on the conservation of natural habitats and of wild fauna and flora, O.J. L206, 22.07.92. [Electronic resource]. – Mode of access: <http://www.vojvodinasume.rs/wp-content/uploads/2012/04/Directive-on-the-conservation-of-natural-habitats-and-of-wild-fauna-and-flora.pdf>. — Date of access: 14.06.2014.
2. FSC Principles & Criteria v. 5.0 (2012) and FSC Principles & Criteria v. 4.0 (1996).
3. FSC-STD-60-004 V 1-0 EN. «Единые международные индикаторы» FSC-STD-60-004 V 1-0 EN. Рабочий перевод стандарта FSC России.
4. FSC-STD-01-001 (V5-0) EN. Принципы и критерии FSC для управления лесами FSC-STD-01-001 (V5-0) EN. Перевод с английского языка Российского национального офиса FSC. <https://ic.fsc.org/principles-and-criteria.34.htm>.
5. Harmonisation between lists of habitat types targeted by Resolution 4 (1996) of the Bern Convention and Annex I of the Habitats Directive.
6. INTERPRETATION MANUAL OF THE EMERALD HABITATS RESOLUTION4 VERSION2010 // T-PVS/PA (2011).
7. The Interpretation Manual of European Union Habitats – EUR28, April 2013.
8. Браун, Э., Дадли, Н., Линд, А., Мухтаман, Д. Р., Стюарт, К. и Синнот, Т. (ред.). Общее руководство по выявлению ВПЦ. Ресурсная сеть ВПЦ / Пер. с англ. под общ. ред. К. Н. Кобякова. Мл.: Всемирный фонд дикой природы (WWF) России, 2014. – 78 с.
9. Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» от 26 ноября 1992 г. № 1982-XII в редакции Закона Республики Беларусь от 24 декабря 2015 г. № 333-3.
10. Закон Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» от 20 октября 1994 года № 3335-XII в редакции Закона Республики Беларусь от 28.04.2015 г. № 251-3.
11. Лесной кодекс Республики Беларусь 24 декабря 2015 г. № 332-3.
12. Проект «Картирование лесов высокой природоохранной ценности» // Итоговый отчет, июнь, 2007 г. Под ред: Максим Ермохин, Александр Пугачевский. Финансирование проекта Aage V. Jensen Charity Foundation.
13. Редкие биотопы Беларуси / А. В. Пугачевский и др. – Альтиора – Живые краски – Минск, 2013. – 236 с.
14. ТКП 17.12-06-2014 (02120) «Охрана окружающей среды и природопользование. Территории. Растительный мир. Правила выделения и охраны типичных и редких биотопов, типичных и редких ландшафтов»

ТАКСАЦИОННОЕ ОПИСАНИЕ

Тип леса	ГЛХУ "Калининский лесхоз"		Елиньское лесничество		старшал 27		
	Выд.: Яр	Сосн-Дубрава	Д.: Кл	Тип	Бон: G:3/ва.	м-с: ф:су:тзх:	Хозрасч
Возраст	Площ.: тав	Урост	м: см: Тр	Тру	Пол: :3/вал:пор.:	Бд.: о/л:пор:ювия	
Ясенник кисличный	37 1,8	4Я	22	30КС	2	24	18 1 0,9 2
	84	32	2	Л2	0,6	43	4 1 0,9
	50Лч	80	24	28			
	+Е						
	+В						
	+ОС						
Ельник папоротни- ковый	8 3,0	1С	100	28	30	5	ПАП 1 41 63 1 3 3
		2ОС	80	26	30	2	СА 0,7 123 12 1
		1В	85	28			24 3
		10Лч	45	28			12 2
			45	28			12 2
			45	28			12 2
Подлесок: Лш, ХРЛ, ЧР, сосновый							
ПТГ-41							
Ельник кисличный	10 1,6	1Д	58	100	28	32	5
		2В	70	25	28	2	Л2 0,6 56 5 1
		1ОС	25	26			14 2
		10Лч	24	26			5 3
			60	13	18	3	Лш 14 69
			А1	0,7			69
= биотоп «Островные ельники»							
Сосняк лишайниковый	29 4,9	1С	60	13	18	3	Лш 14 69
= биотоп 9170 Сосняк лишайниковый							
Дубрава орляковая	29 1,8	1А	110	24	40	6	Ор 3 26 33 2
		3С	90	24	30	3	С2 0,7 47 14 1
		+В					
Дубрава кислична	7 38,8	1	10П	136	25	44	7
		+С					ККС 3 26 1009 1 39 19
		+ОС					1009
		+В					
= биотоп 9170 Дубово-грабовые леса							

Производственно-практическое издание

ПРАКТИКА ОХРАНЫ ПРИРОДЫ

Практическое руководство для хранителей

Составитель Андрей Викторович АБРАМЧУК

Вёрстка Н.С. Матвеева

Корректор Т.К. Дебиш

Подписано в печать 19.08.2016.

Формат 60×84 ¹/₁₆. Бумага офсетная. Ризография.

Усл. печ. л. 8,8. Уч.-изд. л. 6,5.

Тираж 500. Заказ 4558.

Издатель и полиграфическое исполнение:
частное производственно-торговое унитарное предприятие
«Издательство Альтернатива».

Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,
распространителя печатных изданий

№ 1/193 от 19.02.2014.

№ 2/47 от 20.02.2014.

12+

Пр-т Машерова, 75/1, к. 312, 224013, Брест.